

深化改革推进基层医疗卫生体系能力建设

——市政协2019年第四季度协商座谈会问答摘要

编者按

12月24日,市政协召开四季度协商座谈会,就“深化医疗卫生体制改革,提升基层医疗卫生体系能力建设”协商议政。7位委员现场提问,有关部门现场答复。现将有关内容刊登如下。

东明县政协委员、东明金鑫药业有限公司董事长金艳华提出:

基层医疗机构能否和上级医疗机构实现信息互联互通,结果互认,数据共享,减少病人重复检查节约成本?

市卫健委回复意见:

1、关于基层医疗机构和上级医疗机构能否实现信息互通共享的问题:

为了实现医疗健康信息互通共享,取决于信息化程度和基层医疗机构的医技能力。我市已经于2015年启动了全民健康信息平台建设。但由于全省标准不一,进展不同步,影响了我市进度。截至目前,市级平台和曹县、成武、牡丹区、鄄城、郟城、东明、单县等7个县区已经建设完成并实现了互联互通和信息共享,其它县区正在建设中。预计到2020年底,在全市全面实现医疗信息互通共享。

2、关于结果互认问题:根据山东省卫生计生委《关于公布2017—2018年度全省医学检验结果“一网通”认可单位及项目名单的通知》(鲁卫医学[2017]45号)等文件要求,原市卫生计生委于2018年12月印发了《关于落实全省医学检验结果“一网通”认可工作的通知》,对列入全省医学检验结果“一网通”的32家医疗机构相应项目,在检验报告单右上角标注“质评合格,省内参考”字样,市内各级各类医疗机构对有上述标识的检验报告单等予以认可。还不能实现全部互认。

市政协常委、市工商联副主席、菏泽博爱医院院长钟国栋提出:

县域内就诊率是基层医疗机构医疗能力的反映。据说咱们市每年外转病人6-7万人,医保花费近10亿元,请医保局牵头组织专家分析一下哪些是因为我们技术服务达不到的,需加强学科建设;哪些是我们完全具备救治能力而舍近求远的,需及时引导合理就医?

市医保局回复意见:

异地就医管理服务一直是市医保局高度重视的一项重点工作,始终坚持把维护“分级诊疗、基层首诊、双向转诊”秩序当做工作重心来推进落实,医疗保障作为分级诊疗制度建设的配套政策,市医保局通过逐步完善医保差异化支付政策来调控引导群众的看病就医行为。一是参保患者外出看病就医,需由转诊定点医院责任医生根据患者病情及医院收治能力视情出具转诊意见,开具转诊手续,并由医院通过微信、传真等便捷形式向医保部门传输,医保部门才给予异地就医联网备案,患者出院即时结算报销。省内个人首先自负10%、省外个人首先自负15%。二是对于不经转诊,自行外出看病就医的参保患者,其医保报销无法出院即时结算,需回参保地医保经办机构手工报销。而且,其个人首先自负比例要较转诊转院的提高5个百分点,即省内个人首先自负15%、省外个人首先自负20%。通过这些措施的深入实施,参保患者看病就医选择更加科学理性,看病就医行为更加规范有序,有效缓解了医保基金外流问题,对维护分级

“情牵菏泽城,梦系老曹州”菏泽老城区保护性开发征文大奖赛征文启事

在菏泽,有一种情怀叫老曹州。对于这座城市,相信不少人都有一种难舍的情愫、不泯的记忆。或许,你祖祖辈辈就生活在这里,生于斯长于斯,根脉与血脉扎在每条巷陌;或许,你曾是客迁移居,厮守多年,早已深深爱上了这里;或许,你在异乡做了游子,家乡的风物、味道却时常萦绕在梦境;或许,你只是一名过客,短暂相遇却成为美好回忆;或因一幅风景,或因一道美味,或因一段情谊……某种机缘,让她你的名字烙在你生命里。……

这是一座跨过1441年岁月的老城。她始建于公元578年(北周宣武元年),原呈正方形,边长3华里,周长12华里,故有“72道街、72口井、72个坑塘”之说,可谓历史悠久,文化内涵丰富。然而,上千年的沧桑巨变、无数次的颠沛流离,曾经的过往淹没在历史皱褶里,成为人们的怀念与遐想。

而今,随着城市建设的日新月异,历史的机缘让我们再次把目光投向这里。菏泽老城区保护性开发项目已然启动,她将被打造成文化旅游的新亮点,尘封的记忆,现代的呈现在这里交织。憧憬未来,更留恋过往,为进一步挖掘菏泽老城区丰富的历史文化,为保护性开发增添更多的内涵底蕴,即日起,我们邀您讲述“老曹州的故事”,共同寻找菏泽城行将失去的记忆。

情牵菏泽城,梦系老曹州。为进一步丰富菏泽老城区文化内涵,充分展示她悠久的历史文化和独具特色的魅力,现面向社会公开征集关于菏泽老城区风物人情、历史文化、故事传说等方面的文章、宣传推广语和老照片。具体方案如下:

一、征文时间

2019年12月28日—2020年3月31日。

二、征文内容

以菏泽老城区及古曹州历史文化、人文风情、回忆钩沉、掌故故事、未来憧憬等为主题,充分抒发对菏泽老城区的热爱,让世人更加了解菏泽,感受老城区之美。

三、征文要求、范围

1、征文须符合社会主义核心价值观,传达爱党爱国爱家乡爱生活的正能量。
2、征文要紧扣主题,文字通顺,内容翔实,字数一般不超过3000字。题材不限,可为散文、诗歌、歌词、故事掌故、老照片(需附带说明或文章)及宣传推广语等。
3、作者不限地域,凡对菏泽有所了解者均可参赛。征文作品须为原创作品,如发现剽窃、抄袭等情况,一律取消评奖资格。一经投稿,主办方有权使用征文内容。

4、作品请以电子邮件或邮寄形式提交,注明作者姓名、身份证号、家庭住址、联系电话。征稿邮箱:mdwbqs@163.com;邮寄地址:山东省菏泽市永昌路夏威夷大厦904房间。电子邮件与邮寄信封请注明“征文”字样。
四、作品发表
在菏泽日报、牡丹晚报、中国菏泽网、菏泽通app及其微信公众号、今日头条号等新媒体平台开设专栏,每周择优发表。

五、奖项设置

1、散文、诗歌、歌词类奖项(分类设置):
一等奖1名;奖励2000元现金及证书。
二等奖2名;奖励1000元现金及证书。
三等奖3名;奖励500元现金及证书。
优秀奖若干名;奖励价值200元的奖品及证书。

度。主要从以下几个方面开展工作:

一是建立健全适应行业特点的全科医生培养制度。依托全科专业住院医师规范化培训和助理全科医生培训基地,建设一批全科医学实践教学基地。全市二级及以上公立综合医院原则上设置全科医学科,增加全科医疗诊疗科目。进一步扩大全科医生转岗培训实施范围,积极鼓励二级及以上综合医院专科医师参加全科医生培训。实行乡村医生全员全科基本知识技能培训,鼓励和支持乡村医生到乡镇卫生院、县医院等上级医疗卫生机构进修学习。

二是全面提高全科医生职业吸引力。规范家庭医生签约服务,按照“谁签约、谁服务、谁得益”原则,以购买服务的方式鼓励取得全科医生资质的社会医生,设有全科医疗诊疗科目的社会办医疗机构参与家庭医生签约服务。

三是加强基层全科医生队伍建设。继续实施定向乡镇卫生院免费培养“本土化”大专层次卫生专业人员和本科层次临床医学专业人才,力争每年定向培养50至100名。

市政协常委、市工商联副主席、菏泽博爱医院院长钟国栋提出:

基层医疗卫生事业发展关乎民生。民营医院也是基层医疗卫生体系的组成部分,建议政府有关部门加快落实市委、市政府《加强基层医疗卫生事业发展12条意见》《菏泽市人才新政30条》等工作进度,在基层医疗卫生人才招聘、岗位设置、工资待遇和促进高层次人才向民办医疗机构流动等方面加大工作力度,促进优势互补,推动基层卫生事业高质量发展。

市人社局答复意见:

人社局高度重视重视基层医疗卫生事业发展,认真落实市委、市政府《加强基层医疗卫生事业发展12条意见》《菏泽市人才新政30条》等有关文件精神,制定了具体的实施措施,在促进基层医疗卫生事业发展中发挥了职能作用。

(一)积极完善有利于基层卫生队伍建设的招聘方式。为鼓励引导优秀医疗卫生等人才到基层工作,逐步解决乡村事业单位招人难、留人难的问题,根据省委组织部和省人社厅联合出台的《关于进一步做好县乡事业单位公开招聘工作的若干意见》文件精神,不断完善招聘条件。一是放宽学历要求。原则上放宽至大专以上学历,取得高级工、预备技师职业资格的高级技校或技师学院全日制毕业生,分别按照全日制高职(大专)、本科生应聘符合条件的岗位。二是放宽专业条件。除专业性较强的岗位外,专业可以放宽到学科大类。招聘九级以下管理岗位工作人员,专业可不作要求。三是放宽户籍条件。基层医疗卫生等事业单位可分别按照不低于本年度招聘计划30%、50%的比例招聘具有本县区及周边县区户籍人员。四是放宽年龄条件。基层医疗卫生等事业单位招聘九级以下管理岗位工作人员和初专业技术岗位工作人员,年龄一

一般为40岁以下。五是优化招聘方式。乡镇医疗卫生等事业单位招聘硕士以上人员,县区医疗卫生等事业单位招聘具有副高级以上专业技术资格人员或者博士,以及行业岗位脱贫攻坚急需紧缺专业人才,可以根据实际情况,采取面试、组织考察、技能操作等方式公开招聘。六是降低开考比例,基层医疗卫生等事业单位根据应聘人员报名、专业分布等情况,经核批,可以适当降低开考比例,或者不设开考比例划定最低合格分数线。

(二)不断深化基层卫生事业单位职称改革和创新岗位设置聘用办法。在全省率先建立了基层卫生“定向评价、定向使用”的基层职称制度,研究制定了《菏泽市基层卫生高级职称评审管理办法》,组织开展了基层卫生高级职称申报评审工作。在乡镇、社区卫生服务机构增设基层卫生正高级、基层卫生副高级职称,不占原有的高级岗位结构比例,单独设岗位,并单独评审。2018年共有239人通过评审取得了基层卫生高级职称,其中取得基层卫生正高级职称7人,取得基层卫生副高级职称232人,单位及时将他们聘用到相应工作岗位。2019年的基层卫生高级职称的申报评审工作目前正在进行中。在乡镇事业单位从事专业技术工作累计20年以上申报副高级职称、30年以上申报正高级职称的专业技术人员,可不受单位岗位结构比例限制。对于不受岗位结构比例限制申报职称,以及按照基层专业技术职称评审标准评审并通过的人员,可单独设置乡镇事业单位直聘岗位予以聘用,乡镇直聘岗位限定在乡镇事业单位聘用。2018年,组织各县区乡镇卫生院按照“直评直聘”政策要求,开展了申报评审工作,全市乡镇卫生院申报高级102人,评审通过70人,并及时聘任到相应的岗位,兑现了工资待遇。在2019年的职称评审通知中,也明确要求各县区要把省里的“直评直聘”政策全面落实到位。

(三)认真落实基层医疗卫生机构绩效工资制度。自2012年起,我市全面实施事业单位绩效工资制度,各级人社、财政部门每年为基层医疗卫生机构核定绩效工资总量,绩效工资总量按基层医疗卫生机构工作人员上年度12月份的基本工资额度和规范后的津贴补贴水平核定。在历次调整公务员津贴补贴标准时,均同步调整了基层医疗卫生机构绩效工资总量,建立了基层医疗卫生机构绩效工资水平正常增长机制。在绩效工资分配时,单位可根据实际情况自行确定基础性绩效工资和奖励性绩效工资比例,根据考核结果发放,合理体现工作人员的实绩和贡献。2018年9月,山东省人社厅、山东省财政厅、山东省卫生计生委员会联合转发人社部发[2018]17号文件,要求各级基层医疗卫生事业单位落实“两个允许”,允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。提取的激励资金纳入绩效工资总量管理,不作为绩效

工资调控基数。

(四)主动探索促进高层次人才向民营医院等单位流动的办法。根据《菏泽市人才新政30条》要求,市人社局起草了“菏泽市高层次人才储备库管理实施细则”,本着既促进高层次人才向企业、民营医院、民办学校等单位流动,又保障基层医疗卫生、基层教师队伍稳定的原则,积极征求编制、财政、医保、住房公积金等部门和单位的意见,多次进行修改,主动向市人才工作领导小组汇报,加快政策出台步伐,以更好地促进我市企业、民营医院、民办学校的高质量发展。

市政协委员、市市场监管综合执法支队办公室主任张成林提出:

公共卫生经费一直是按人头发放,我们调查发现,好多基层医疗卫生院把这些经费当成了工资保障,好多公共卫生项目如艾滋病预防宣传、职业病防治等,都没开展或开展得不理想,请问如何加强经费使用的考核和监督?

市卫健委回复意见:

(一)我们先介绍一下国家基本公共卫生服务内容。

依据《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》,主要有基层医疗卫生机构实施建立居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、高血压和2型糖尿病等慢性病患者健康管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、传染病和突发公共卫生事件报告和处置、卫生监督协管等12类项目。

在开展儿童健康管理过程中,落实国家卫生健康委办公厅关于《做好0—6岁儿童眼保健和视力检查有关工作的通知》(国卫办妇幼发[2019]9号),规范开展0—6岁儿童眼保健和视力检查有关工作;加强儿童肥胖筛查和健康指导,积极开展儿童肥胖防控。要逐步转变乡镇卫生院职能,将村卫生室能够承担的服务内容尽可能交给村医,原则上不得少于40%。

2019年起,又将妇幼卫生、老年健康管理、医养结合、卫生应急、孕前检查等内容纳入基本公共卫生服务。

可见,国家基本公共卫生服务内容非常广泛,面向全体老百姓,是一项重大惠民工程,基层医疗卫生机构的任务也非常艰巨。

(二)关于资金拨付和使用

1、关于补助资金的拨付。市级以上补助资金按照“提前通知、全额预拨、据实结算”的办法拨付到各县区,各县区制定项目考核办法,对辖区内承担项目的机构开展绩效考核,按照机构提供的服务的人口数量、服务的质量确定具体补助资金,不允许按人头拨付。

2、关于补助资金的使用范围。按照财政部、卫健委、医保局、中医药局《关于印发基本公共卫生服务的五项补助资金管理暂行办法的通知》文件规定:“承担单位获得的原基本公共卫生服务项目转移支付资金,在核定服务任务和补助标准绩效评

价补助的基础上,可统筹用于经常性支出,包括人员经费和公用经费等”,其中人员经费指的是基层医疗机构中从事基本公共卫生服务人员及长期聘用人员的基本工资、津贴补贴、绩效工资、社保缴费及其他各项补助福利(财政承担的工资部分不可列支)。

3、关于补助资金的考核和监督。主要采取绩效考核方式。省对市每年一次,市对县区每年二次基本公共卫生服务项目绩效考核,对项目资金预算安排拨付使用、财务核算等资金管理使用情况列入考核内容进行重点考核,及时通报考核情况。同时,不定期组织财政、审计、卫健等部门有关人员开展检查。

市政协委员、菏泽市财政支付中心稽核科科长周福利和市政协委员、东明县政协副主席张洪涛提出:

有群众反映,现在新农合实际报销比例较之前降低了不少,请问其中的原因是什么?

市医保局回复意见:

新农合自2014年与城镇居民医保整合以来,一、二、三级定点医院政策范围内住院报销比例由60%、55%、50%提高到如今的85%、70%、60%,政府办乡镇卫生院和社区卫生服务中心的住院报销比例已经提高到90%。报销比例较之前是有极大的提高的。报销比例的问题,不能以偏概全,以个案代表全部。个别参保群众出现报销比例低的原因主要包括:一是在不同级别的医院看病就医。二是外出看病就医要提高个人首先自负比例。三是医保报销要严格按照“药品、诊疗项目、服务设施”三大医保目录来报销,个别医院存在治疗不规范、超范围施治、超目录用药的问题,可能会导致总体报销比例偏低。

市政协常委、市工商联副主席、菏泽博爱医院院长钟国栋提出:

鼓励支持专科联盟建设,民营医院能否牵头?如果能,请医政科给予大力支持。

市卫健委回复意见:

市卫生健康委制定的《菏泽市医疗联合体建设规划方案》要求,结合区域内医疗资源结构与布局、人民群众医疗服务需求,充分考虑医疗机构地域分布、功能定位、服务能力、业务关系、合作意愿等因素,着力构建专科联盟在内的多种形式的医疗联合体。鼓励社会办医疗机构参与医联体建设,鼓励医疗机构之间以专科协作作为纽带,根据不同区域医疗机构优势专科资源,以一所医疗机构特色专科为主,联合其他医疗机构相同专业技术力量,形成区域间若干特色专科联盟,提升解决专科重大疾病的救治能力。

菏泽博爱手足显微外科医院可以发挥自身专科技术优势,依托院士工作站,大力开展创新型协同研究、技术普及推广和人才培养,实行补位发展模式,支持你们联合一批具有相同专科力量的医疗机构,组建菏泽博爱院士显微外科专科联盟。

巨野县自然资源和规划局 国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

巨自然资规告字[2019]21号

经巨野县人民政府批准,巨野县土地储备委员会研究决定,巨野县自然资源和规划局以挂牌方式出让1宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块的基本情况

一、挂牌出让地块的基本情况
二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织(除法律法规另有规定者外)均可申请参加,申请人应当单独申请竞买。

三、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让采用增价竞价方式,按照价高者得原则确定竞得人。

四、申请人可于2020年1月1日至2020年2月3日,登录菏泽市自然资源交易系统(<http://zygh.heze.gov.cn/>)查询或下载相关文件,按网上交易系统规定的操作程序参加相关地块的竞买活动。

五、申请人可于2020年1月1日9时至2020年2月3日16时(以网上交易系统服务器时间为准,下同)登录网上交易系统提交申请并交纳竞买保证金。交纳竞买保证金按网上交易系统提示操作,交纳竞买保证金的截止时间(到账时间)为2020年2月3日16时00分。

六、网上挂牌报价时间为S130109:2020年1月25日9时00分至2020年2月5日16时00分;

七、其他需要公告的事项:
本次出让仅接受网上竞买申请,不接受除网上以外其他形式。

其他事项详见出让须知及出让文件。

本出让公告内容如有变更,将发布变更公告,届时以变更公告为准。

八、咨询电话:0530-8162006

0530-8162055

巨野县自然资源和规划局
2019年12月30日

编号	位置	面积(m ²)	土地用途	规划指标要求			出让年限	起始价(万元)	竞买保证金(万元)	增价幅度(万元)
				容积率	建筑密度	绿地率				
S130109	青年路南、山东安民建工有限公司东	7181	商业服务业设施	1.2≤地上R≤1.5	≤35%	≥20%	40年	1078	750	10