

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

中国之治的坚强制度保障

□ 刘汉俊

天下大治,是古往今来无数治国者孜孜以求的理想。为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同,是中国共产党矢志不渝的追求。当今世界正经历百年未有之大变局,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越要充分发挥中国特色社会主义制度的优越性,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,为中国之治提供坚强制度保障。

建立什么样的国家制度,是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。无数仁人志士为之前仆后继、不懈探索,却都抱憾而终。中国共产党登上历史舞台后,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,赢得了中国革命胜利,并深刻总结国内外正反两方面经验,不断探索实践,不断改革创新,建立和完善社会主义制度,形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军

事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得巨大成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力制度保障。

“鞋子合不合脚,自己穿了才知道。”实践证明,中国特色社会主义制度和中国特色社会主义国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。新中国成立70年

来,我们党领导人民创造的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹更是表明,中国特色社会主义制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,是当代中国发展进步的根本制度保障。

在中国之治的伟大实践中,我国国家制度和中国特色社会主义制度展现出许多显著优势。党的十九届四中全会从13个方面进行系统总结和概括,从坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,从改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面展开,高层建筑、提纲挈领地对内展示、向外昭示了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系的显著优势。这些显著优势是“中国之治”的“密码”,也是坚定“四个自信”的基本依据。同时要看到,任何一种制度都是动态发展的,中国特色社会主义制度也需要毫不动摇地坚持和巩固,与时俱进地完善和发展,不折不扣地遵守和执行。

习近平同志强调:事在四方,要在中央。在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的“帅”,车马炮各展其长,一盘棋大局分明。党的历史、新中国的发展历史都表明,坚定维护党中央权威和集中统一领导,是党和国家的前途命运所系,是全国各族人民的根本利益所在。正是因为有党的坚强领导,国家治理体系才能不断完善,治理能力才能不断提升,中国之治才能不断跃上新台阶。中国特色社会主义进入新时代,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持党对一切工作的领导,坚持党领导人民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威。更好发挥党的领导这一最大优势,就能让中国特色社会主义制度优势更加充分地发挥出来,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚强有力的制度保障。 转自《人民日报》

丰富治理手段 完善治理结构 促进乡村治理现代化

——菏泽建设乡村治理体系的探索与实践

□ 孙克勤

建设现代化的乡村治理体系既是国家治理体系和治理能力现代化的重要内涵,也是实现乡村振兴战略的题中之义。近年来,随着乡村振兴战略的深入推进,党中央、国务院作出一系列重大决策部署,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化。菏泽顺应潮流,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求,深化农业供给侧结构性改革,不断完善乡村治理体系,推动农业发展、农村繁荣、农民增收,使菏泽的“乡村之治”成效显著。如今,持续推动乡村治理体系现代化的理念深入人心,农村基层组织建设和乡村治理水平不断提高,内容逐步充实,手段不断创新,农村社会和谐稳定,广大农民的获得感、幸福感不断增强,立足于国情,不断发展与实践的“乡村之治”开拓进取,不断扩充着“中国之治”的丰富内涵,一步步架起通向美好生活的桥梁。

农村是经济社会稳定与发展的“定海神针”。习近平总书记指出,中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。菏泽是农业大市,重农固本是安民之基、治市之要。广大农民在我国革命、建设、改革各个历史时期都做出了重大贡献。无论是城乡规划建设还是农村建设,无论是发展经济还是新农村建设,都要以农民认同为中心,以农民利益为准则。这一点,体现在乡村治理体系的方方面面。比如,实施农村集体产权制度改革,让农民鼓了腰包;落实“三治”模式,努力创造宜居宜业宜游的良好环境;推行城乡规划“一张图”,合理布局城乡生产生活生态空间。一言以蔽之,就是要以“乡村之治”推进“中国之治”。最近几年,菏泽持续促进城乡融合发展,包括推动城乡产业融合,发展城郊型农业,推进“农社”“农超”“农校”对接,完善农产品配送服务,提高农业效益。推动城乡基础设施融合,充分利用上级支农政策,完善农村供水、供电、通讯、物流、信息等基础设施建设,加快公交、环卫、供气、水电一体化。持续推进城乡公共服务融合,加快推进教育联合体、医疗联合体、医养联合体、文娛联合体建设,提升农民享受和城镇居民一样的均等化服务。

实现“乡村之治”,要以富民为“本”。说一千、道一万,增加农民收入是关键。农民收入高不高、腰包鼓不鼓,是评价乡村治理体系效果好不好、措施强不强的关键指标。在这方面,菏泽的做法是:一、提升农业产业化水平,加快发展规模农业,推进农村土地“三权分置”,健全体制机制,完善流转平台,2018年土地流转率达到26%。二、加快发展园区农业,实施“三园同建”,促进“三链重构”、三产融合,抓好“新六产”示范创建,高标准规划建设各类现代农业产业园区20个。三、加快发展加工业,推进农产品精深加工和特色农业,农产品加工转化率逐年提高。四、加快发展品牌农业,推进标准化生产,加强质量安全监管,仅2018年就新增省级知名农业品牌3个、区域公用品牌1个、农产品质量安全县3个、“三品一标”产品100个以上。五、加快发展牡丹产业,突出抓好龙头企业培育、新产品研发和品牌打造,推进出口牡丹加工区建设。六、大力培育新型农业经营主体,加快发展“互联网+农业”。推动互联网技术在农业生产、监管、营销、服务等环节的充分应用,农产品电商交易额连续多年增长50%以上。七、创新丰富中国林交会办会方式,赋予更多农博会内涵。总之,随着持续加快构建促进农民持续较快增收的长效机制,广大农民富裕起来指日可待。

实现“乡村之治”,要以善治为“魂”。“善治”应当是自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,这是我们党在新的历史方位对“乡村之治”作出的重要要求。我市以村民自治组织为主体,以乡村法治为准则,以德治为基础,积极搭建多方参与治理的平台和渠道,鼓励引导社会和公众共建共治共享,推动政府治理、社会调节、基层群众自治实现良性互动。在“三治”结合的治理体系下,村民守法、村风淳朴,对公共事务人人关心、人人尽责的良好氛围日渐浓厚,也让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。推进乡村治理现代化,不断健全自治、法治和德治相结合的乡村治理体系。积极打造智慧乡村,提升“为村”运行管理水平,打造全方位服务村民的平台。积极推进乡村“微自治”,深入实施村居协商制度。积极选树新乡贤,大力培育乡贤文化,开展“菏泽孝贤”命名表彰活动,推动菏泽整体文明水平的提高。

实现“乡村之治”,要以规划为“骨”。规划是“牛鼻子”,是发展的“龙骨”,应坚持城乡统筹、规划先行。随着网络互联、移动通讯等一系列技术的蓬勃发展,道路交通、水电通讯等基础设施的逐步改善,城乡差距逐步消融,用“一体化”推倒“二元墙”,是发展所需、民生所盼。在这样的背景下,做好乡村规划既要抓大局问题,处理好产业、教育、医疗、生态、居住之间的关系;也要抓一些导向性、差异性问题上,如处理经济发展的方向,与处理邻近区域的影响等问题,制定适合本乡村的发展纲要。规划确定后,就要严格执行,一张蓝图绘到底,一以贯之抓落实,让广大农民生活有规律、发展能持久。菏泽致力于打造生态宜居美丽乡村,深入推进乡村建设用地增减挂钩和宅基地政策改革,探索实施“地票制”交易,整合各种扶持资金,按照“小组微生”模式,每年新建一批5000人左右的新型农村社区,复垦增加耕地5万亩以上,打造一批美丽乡村新样板。不断开展农村环境综合整治,实施垃圾、厕所、污水综合治理。推进村庄绿化亮化美化,打造一批美丽乡村、美丽庭院、美丽田园。实施乡村记忆工程,加强非物质文化遗产保护、修复和传承,打造一批集乡土建筑和乡村民俗为一体的综合性、活态化乡村博物馆。实施农村公路提升工程,推进路域治理,加快“四好农村公路”建设,将农村公路打造成靓丽的乡村风景线。

实现“乡村之治”,要以党建为“根”。农村工作千头万绪,抓好基层党组织是根本。目前,全市约有4958个农村基层党组织、207689名农村党员,这是“乡村之治”最坚实的“战斗堡垒”。我们一方面要规范乡村小微权力运行,明确每项权力行使的法规依据、运行范围、执行主体、程序步骤,同时建立健全小微权力监督制度,形成全程多方联动的监督体系。另一方面要通过构建“令行禁止、有呼必应”的基层党建工作格局,推动权力下放、资源下沉,把社会治理的重心进一步向基层下移。在基层党组织的坚强引领和基层党员的带头示范下,群众有了“干头”,建设有了“劲头”,更形成了加快乡村振兴的好“势头”。

进一步推进乡村治理体系和治理能力现代化,是实现乡村振兴的题中之义,也是推进“中国之治”的必然要求。我们要深入领会党的十九届四中全会精神,以思促学、以学促干,努力在“乡村之治”中创造更多可复制可推广的经验。 (作者单位:菏泽日报社)

充分发挥信息化在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的重要作用

□ 刘军

十九届四中全会审议通过的《决定》,把握信息时代的时与势,提出许多新的思路和举措,体现了信息化变革对推进国家治理体系和治理能力现代化提出的新要求,其中很多内容涉及到网信工作。可以说,信息化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容和有力支撑,我们要把它作为一个重大课题抓紧抓好。

习近平总书记指出,要用信息化推进国家治理体系和治理能力现代化,统筹发展电子政务,构建一体化在线服务平台,分级分类推进智慧城市,打通信息壁垒,构建全国信息资源共享体系,更好用信息化手段感知社会态势,畅通沟通渠道,辅助科学决策。我们要贯彻落实总书记要求,进一步建立健全信息化工作统筹协调机制,有序推进信息化工作,切实发挥信息化在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的重要作用。信息化发展要实现“弯道超车”后来居上,需要我们不断探索新路径。

——实施“互联网行业深度融合”工程。不断扩大网络覆盖范围,提高业务承载能力和应用服务水平,实现多制式网络和业务协调发展。优化数据中心布局,加强大数据、云计算、宽带网络协同发展,增强应用基础设施服务能力。不断完善大数据发展、“互联网+”等政策体系和电子政务标准、规范体系,加快推进网络内容建设和网络空间法治化建设进程。大力发展高端软件、围绕云计算等新兴计算环境,加强与专业机构合作,加快发展工业软件。做大信息安全产品和软件的研发与产业化。推进物联网、大数据、人工智能与工业、农业、交通、能源等行业领域的融合。大力实施重大基础研究和科技攻关专项,努力在人工智能、云计算、大数据、物联网等多领域,形成一批具有行业特色影响力的融合业态。

——实施“大数据生态产业链”工程。积极探索建立数据采集、存储、处理、应用于一体的产业链。强化科学决策的数据支撑,科学归集调用数据资源,夯实决策基础。深化政务数据资源交换共享,提升数据资源交换平台的效能,探索利用区块链数据共享模式,实现数据跨部门跨地域共享,共同维护和利用,促进大数据的协同发展。依托以城市总线逻辑基础设施、公共数据价值交换平台等科技成果构建的网络综合服务平台,加快完善功能更加完备的网上政务服务。推动大数据产业为代表的新一代信息产业发展,加快新旧动能转换,强力推进大数据产业吸引一批大数据相关企业的聚集,形成新的“增长极”,成为打造区域性经济发展的新引擎。

——实施“互联网+公共服务”工程。推动智能化信息系统基础设施建设,积极培育人工智能,创新产品和服务,发展智慧农业、智慧物流、智慧旅游,推进智慧法院、智慧警务建设,推动生态环境、自然资源智慧治理,建设智慧城市。鼓励更多信息技术、新产品、新模式在智慧城市建设中应用落地。按照以网络助经济、以群聚聚力、以创新促发展、以产业造生态的发展理念,着力打造智慧城市的样板。坚持以人为本,分级分类开展新型智慧城市、信息园区、信息社区建设,大力推动科教、健康、环保、交通、旅游、安全等民生领域的信息化应用,推进信息化创新成果与公共服务深度融合,促进基本公共服务均等化、便捷化,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——实施“数字乡村建设示范”工程。制定数字乡村发展实施意见,统筹推进城乡信息化融合发展,开展数字乡村建设试点示范,整体带动和提升农业农村现代化发展。大力实施互联网+有机农业,积极推进物联网、云计算、大数据、人工智能和区块链等信息技术的融合创新,推动信息技术介入农业生产、经营、管理和服务等全过程。通过信息技术改造,全面树立和打造“有机农业”品牌形象,提升农产品科技附加值,提高农业从业人员的综合收益。充分发挥网络在扶贫攻坚战中的应有作用,创新方式方法,提高扶

贫成效,汇总整理网络扶贫农产品和企业信息,争取在更大的网络平台推介宣传,以扩大正能量的影响面,同时激发贫困群众的内生动力,释放数字红利,推动网络扶贫向纵深发展。

——实施“让信息多跑路,让群众少跑腿”工程。把推进网信事业发展与深化“放管服”改革、转变政府职能结合起来,全面推进“互联网+民生服务”,积极推动信息化在教育、养老、工业、就业、医疗卫生、社会救助等领域的应用,推动信息技术更好服务经济转型和民生改善。完善数字政务服务,整合面向社会服务的政务信息系统,推进一体化在线政务服务平台建设,加强整合共享成果应用,充分发挥数据共享在政务服务业务办理中的作用,大力精简办事环节和申报材料,为“一次办好”改革提供支持保障。通过整合各部门数据资源,推进信息共享,打通“孤岛”、推到“烟囱”,充分运用信息化手段,加快推动行政审批流程再造,改革串联批为并联审批,减流程、减环节、减材料、减时限,切实做到应办即办、说办就办、实现马上办、一次办、网上办。着力推进数据资源下沉,推动基于互联网、自助终端、移动终端的政务服务入口向基层延伸,实现更多办事事项在群众“家门口”办理,强力推进信息化惠民服务。

(作者单位:中共菏泽市委网信办)



坚持以人民为中心的根本立场

□ 赵斌

人民立场是中国共产党最根本的政治立场,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场。纵观整个十九大期间,特别是习近平同志的大会报告和习近平总书记的讲话,都充满了人民情怀,贯穿了以人民为中心的发展思想。准确理解并坚持以人民为中心的根本立场,是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的基点。理解并坚持这个立场,才能真学真信真用,才能学精悟透用好。

第一,要永远把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。首先,在发展目标上,我们要把人民对美好生活的向往作为我们的目标,坚持一切为了人民,带领人民创造美好生活。其次,以人民为中心,也从根本上回答了为了谁的问题,体现了我们党立党为公、执政为民的理念。也体现了我们党的宗旨,就是全心全意为人民服务。

纵观历史,我们党干革命、搞建设、抓改革都是为人民谋利,让人民过上好日

子。特别是进入新时代以来,人民对美好生活的向往更加强烈,我们要牢牢地坚持党的群众路线,始终保持同人民群众的血肉联系,永远保持对人民的赤子之心,始终把人民的利益摆在至高无上的地位,始终同人民想在一起、干在一起,努力为人民创造更加美好、更加幸福的生活。

第二,要依靠人民创造历史伟业。以人民为中心的立场,体现了马克思主义哲学的唯物史观,是对人民创造历史地位和作用的一个深刻认识,是对社会发展规律的深刻把握,也是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

首先,人民群众是历史的创造者,是社会实践的主体,人民是真正的英雄。只有坚持历史唯物主义这一基本原理,才能够把握历史前进的基本规律。只有按照历史规律办事,我们才能够无往而不胜。习近平总书记说过一句话,“民心是最大的政治,得民心者得天下,失民心者失天下,人民拥护和支持是党执政的最牢固根基”。所以,我们必须把人民的利益放在第一位,任何时候、任何情况下,全心全意为人民服务的宗旨不能变,坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能变。

其次,人民群众也是历史发展和社会进步的決定力量。要把执政本领的增强、领导艺术的提高,深深地扎根于人民群众的实践的沃土当中,密切联系群众,从群众中来,到群众中去,不断从人民群众中汲取营养。要始终与人民心心相印,与人民同甘共苦,与人民团结奋斗,使全体人民都能够满腔热情地投入到建设祖国的美好未来和创造自己的幸福生活当中。

第三,我们要朝着实现全体人民共同富裕的目标不断迈进。在两个一百年目标奋斗的征程上,习近平总书记指出,共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,实现共同富裕是我们党的重要的使。在共同富裕的道路上,最终依靠的是发展,发展是基础,唯有发展才能满足

人民对美好生活的热切的向往。而这种以人民为中心的发展思想,不仅体现在物质利益方面确保广大人民实现共同富裕的目标,还体现在改革发展要不断满足人民群众对公平正义等政治权利的诉求上,也体现在满足人民群众对优美生态环境的需求上。所以,必须始终把人民利益摆在至高无上的地位,要让发展成果更多更公平惠及全体人民,坚持公平正义,要以新发展理念破解发展难题,要打赢脱贫攻坚战,补齐民生短板。要像对待生命一样对待生态环境,坚定不移走绿色发展道路,坚决摒弃损环甚至破坏生态环境的发展模式和做法。

广大党员干部要站在讲政治、顾大局的高度上,始终牢记并忠实践行党的宗旨,始终坚持党的根本政治立场,时刻牢记中国共产党人的初心和使命,不断增强执政本领尤其是群众工作本领,真正把“坚持以人民为中心”全面贯彻落实到党和国家事业发展的各项工作中。(作者单位:鄄城县委党校)