菏澤日報

中共菏泽市委主办　国内统一刊号 CN37-0067

中国菏泽网:www.heze.cn　知菏泽 览天下

2017年1月24日　农历丙申年十二月廿七　星期二

HEZE DAILY 第7818期　今日八版

山东省第七届报纸出版质量综合评估 优秀报纸

菏泽通二维码

2016年县区委书记抓基层党建工作述职评议会议要求

牢固树立抓好党建是最大政绩的理念

本报讯（记者 **王众**）1月23日上午，市委召开2016年县区委书记抓基层党建工作述职评议会议。会议要求，牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，切实把加强基层党建工作的各项要求和任务落到实处。

市委书记孙爱军主持会议并作点评讲话。市委副书记、市长解维俊，市委副书记李建华出席会议。省党员干部现代远程教育中心副主任巴建国到会指导。

会上，16位县区、市直部门单位党（工）委书记作了抓基层党建工作现场述职。孙爱军对他们一年来履行第一责任人职责、抓基层党建工作情况逐一点评。市直有关部门单位党（工）委书记进行了书面述职。

孙爱军指出，要牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，从战略高度认识抓好党建工作的极端重要性，切实当好“第一责任人”。要认识到落实管党治党责任是党（工）委书记的第一要务，认识到强有力的基层党组织是完成任务目标的保障，认识到抓基层党建工作是提升群众满意度的关键，把工作重心放到抓基层打基础上来，着力破解难题、补齐短板，推动基层组织建设上水平。

孙爱军要求，各县区各部门各单位要通过加强基层党建工作力量、提高基层党建保障水平、大力发展壮大村级集体经济、着力转变干部作风、加强基层党组织规范化建设等措施，着力解决党建难题。各级党组织及党组织书记要进一步压实责任，形成常抓不懈的党建格局。要认真履行强化主业主责意识，健全责任落实机制，加强督促指导力度，切实把加强基层党建工作的各项要求和任务落到实处。

巴建国在点评中对我市基层党建工作和这次述职给予充分肯定，指出了工作中的问题和不足，对抓好下步基层党建工作提出了要求。

市委常委，市委党的建设工作领导小组成员，市基层组织建设领导小组成员，市委组织部领导班子成员，各县区党（工）委书记，市直有关部门单位党（工）委书记，部分党代表、人大代表、政协委员和基层党员干部群众代表参加会议。各县区委组织部分管负责同志列席会议。

会上，对各县区、市直有关部门单位党（工）委书记抓基层党建工作情况进行了测评。

市委市政府听取各县区经济工作汇报

二〇一六年度县区委书记经济工作述职会召开

孙爱军解维俊出席

本报讯（记者 **胡德光**）1月23日，2016年度县区委书记经济工作述职会议召开。市委书记孙爱军主持会议并讲话，市委副书记、市长解维俊就2017年经济工作进行具体安排部署，市政协主席刘勇、市人大常委会第一副主任段伯汉、市委副书记李建华出席会议。

会上，各县区委书记围绕2016年经济工作取得的成绩、存在的问题及下步打算进行了述职。孙爱军对各县区委书记一年来抓经济工作情况逐一点评，并对下步工作提出要求。孙爱军指出，要实现菏泽后来居上，各县区必须提升标杆、争创一流，坚定不移、不折不扣地贯彻市委决策部署，高质量完成2017年经济工作任务。

孙爱军强调，要将脱贫工作始终抓在手上，一手抓党建，一手抓脱贫，通过脱贫工作检验工作作风。要做大做强工业，狠抓产业提升，不断推动产业向高端攀升。要积极优化营商环境，严守发展红线，严防经济风险，确保不出任何问题。春节期间，要认真组织好各种走访慰问，安排好困难群众的生活，切实加强社会治安综合治理，强化食品药品监管和安全生产，确保社会大局稳定。要严格执行廉洁过节规定，让全市上下过一个文明祥和、风清气正的春节。

解维俊对2017年重点经济工作进行了安排部署。解维俊指出，要切实提高对今年形势严峻性和艰巨性的认识，进一步增强做好经济工作的责任感紧迫感。要将招商引资工作牢牢抓在手上，加大对招商引资工作的指导、考核力度。要加大对财税金融工作的学习研究，提高用好财税金融政策的能力和水平。要抓好骨干企业，提高企业效益，以全新的发展业绩，为“科学赶超、后来居上”做出更大贡献。

市委常委，市政府副市长、党组成员，市法院院长；各县区委书记、县区长、常务副县区长；市直有关部门、单位党组（党委）主要负责同志出席会议。

会上，对各县区委书记经济工作情况进行了投票测评。

菏泽市人民政府
关于促进外出人员返乡创业的实施意见

各县区人民政府，市政府各部门，市属各企业，各大中专院校：

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》、《国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产融合发展的意见》，结合我市实际，现就促进返乡创业工作提出如下意见：

一、指导思想

深入落实国家、省关于返乡创业工作的决策部署，健全体制机制，整合创业资源，完善扶持政策，全面激发外出人员返乡创业热情，推动人才回乡、资金回流、项目回迁，加快发展归雁经济，把返乡创业培育成推动菏泽经济社会发展的重要动力引擎。

二、支持政策

1.**设立专项扶持基金**。设立2000万元返乡创业专项扶持基金，用于返乡创业融资支持、组织创业培训、创业典型奖励等。（市财政局、市人社局牵头，各县区配合）

2.**设立创业担保基金**。市本级安排不低于1亿元、各县区安排不低于1000万元的创业担保基金。对符合条件的返乡创业者从事个体经营创办小微企业的分别提供创业担保贷款最高10万元、300万元。市县两级每年安排足够比例的资金，用于建立和完善担保基金的持续补充机制，不断提高担保基金的代偿能力，同时每年安排足够比例的资金用于地方配套贴息资金。（市财政局、市人社局牵头，各县区配合）

3.**实施创业补贴**。对首次领取营业执照并正常经营1年以上的初创期返乡创业小微企业，签订劳动合同并缴纳社会保险的，给予不低于1.2万元的一次性创业补贴。对吸纳就业人员并与其签订1年以上期限劳动合同的，按照申请补贴时创造就业岗位数量给予每个岗位2000元的一次性创业岗位开发补贴。所需资金从就业专项资金和创业带动就业扶持资金中列支。（市人社局牵头，各县区配合）

4.**提供金融支持**。各金融机构建立返乡创业绿色通道，设立返乡创业服务窗口，每年召开两次返乡创业银企对接会，对返乡创业项目优先调查、优先评级、优先授信、优先发放贷款。（市金融办牵头，人民银行菏泽支行、菏泽银监分局和各金融机构配合）

5.**争取上级政策支持**。返乡创业项目全部同等享受中央和省各类财政支农项目、产业基金和支持创业的财政政策。享受所在区域出台的全部招商引资优惠政策，同等条件下优先纳入市级重点项目库管理，并在省市重点项目推荐、政策性资金争取方面，给予重点支持倾斜。（市财政局牵头，市发改委、市经信委、市农业局、市教育局、市科技局、团市委、市妇联等分头负责）

6.**减轻创业负担**。对符合规定的返乡创业项目减免教育费附加、地方教育附加、水利建设基金、文化事业建设费、残疾人就业保障金等收费，降低失业、生育保险费率。返乡创业的纳税人缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，经主管税务机关审核确认后，按照规定给予减免。（市财政局牵头，市国税局、市地税局、市人社局和各县区配合）

7.**放宽市场准入**。凡国家法律法规未禁止的行业或领域，一律向返乡创业人员开放。注册资本由实缴改为认缴、企业年检改为年报公示，允许“一址多照”和“一照多址”登记，允许集中办公区、市场主体孵化器等机构为市场主体提供集群注册、“席位注册”地址、住所托管服务及其他配套服务。实行住所（经营场所）申报承诺制，登记机关不再审查其住所（经营场所）的产权权属、使用功能及法定用途。设立数据处理、动漫游戏开发、文化创意、咨询策划、工业设计、软件和信息服务、网络技术、翻译服务、电子商务、股权投资、商务秘书服务等小微企业，允许将住宅作为经营场所登记。（市工商局牵头，各县区配合）

8.**简化审批流程**。返乡创业项目企业核准类只需要提供规划选址、土地预审、可研报告、营业执照、立项申请、抗震设防意见等，在3个工作日办结项目核准；企业备案类只需要提供登记备案申请表、营业执照、科研报告等，在2个工作日办结项目备案登记。（市发改委负责，各县区配合）

9.**加强创业培训**。对返乡创业人员和吸纳的就业人员，提供每年1–2次免费培训服务。每年至少举办4次针对复转军人的创业培训。返乡创业人员设立的各类创业培训机构给予补贴。（市人社局牵头，市经信委、市民政局、市农业局、团市委和各县区配合）

10.**强化用地保障**。返乡创业项目利用现有存量房产进行制造业与文化创意、科技服务业融合发展，可实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。现有制造业企业在符合控制性详细规划的前提下，通过提高工业用地容积率、调整用地结构增加返乡创业产业设施和经营场所，其建筑面积比例不超过原总建筑面积15%的，在不得分割转让的前提下，可继续按原用途使用土地。在不低于土地取得费、土地前期开发成本和按规定应收取的相关费用之和的前提下，对属于优先发展产业且用地集约的工业项目和以农、林、牧、渔业产品初加工为主的工业项目，在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应工业用地出让最低价标准的70%执行。返乡创业新建工业项目建筑容积率超过国家、省、市规定容积率的部分，不增收土地价款。（市国土局牵头，各县区配合）

11.**支持发展电子商务**。联合阿里巴巴、京东等大型网络运营平台，为返乡创业电商人员开展一对一指导和服务。对返乡创业设立的电商企业，优先推荐为省级、市级电子商务示范企业。经工商登记注册的网络创业人员，同等享受各项就业创业扶持政策。未进行工商登记注册的网络创业人员，可认定为灵活就业人员，享受灵活就业人员扶持政策。（市商务局牵头，市人社局、各县区配合）

12.**享受涉农支持政策**。对返乡创业人员从事涉农项目的，对创业者和雇佣人员每年组织2次免费定制式培训、4次免费技术指导。优先安排返乡创业类项目享受农业补贴和项目支持。对返乡人员通过提供就业、带领发展产业等方式参与脱贫攻坚的，按照规定享受扶贫资金支持。（市农业局、市扶贫办分头负责，各县区配合）

13.**支持建设科技创新型项目**。推行科技特派员联系制度，为有需要的返乡创业项目明确专门科技特派员负责联系。优先推荐返乡创业拔尖人才申报泰山产业领军人才等各类省级人才计划，优先推荐优秀返乡人员主持的创新创业项目申报山东省西部隆起带基层科技人才支持计划等各类省市科技计划项目。（市科技局负责，各县区配合）

14.**鼓励建设返乡创业园区**。支持返乡人员建设科技孵化创新、中小企业、电子商务、商贸物流等各类返乡创业园，经评估认定为市级创业孵化示范基地、创业示范园区的给予每处60万元奖补，对经评估认定为市级示范创业大学的给予每处50万元奖补。（市人社局牵头，各县区配合）

15.**支持进城购房**。返乡人员在创业所在地购置首套商品房的给予每套房1万元的一次性购房补助。把返乡创业人员纳入公租房、廉租房政策范围。（市住建局负责，各县区配合）

16.**提供社保支持**。为返乡创业人员社保关系接续提供方便高效的服务，确保其各项社保关系顺畅转移接入。对返乡人员初始创业失败并以个人身份续缴社会保险费的，根据其创业纳税情况给予一定的社会保险补贴。（市人社局、市民政局负责，各县区配合）

17.**优化健康服务**。为返乡创业人员免费建立统一、规范的健康档案，免费为返乡创业家庭孕产妇和0–6岁儿童提供保健服务，为患有高血压和糖尿病人员每年至少提供四次面对面随访服务和1次较全面的健康体检。（市卫计委负责，各县区配合）

18.**保障子女就学**。本着就近入学的原则，妥善安排义务教育阶段返乡创业人员子女到创业所在地学区学校就读。（市教育局负责，各县区配合）

19.**优化创业环境**。对返乡人员创办项目，由公安机关明确联系人员，协调解决落户、出入境、社会治安等方面的问题。各县区在返乡创业服务中心设立举报窗口，专门受理返乡创业有关举报。纪检监察机关严肃查处不作为、乱作为等违规违纪行为，不断优化创业环境。（市监察局、市公安局、市人社局分头负责，各县区配合）

20.**进行表彰奖励**。每年开展“菏泽市市长创业奖”等评选活动，获“菏泽市市长创业奖”的给予3万元奖励，对“返乡创业先进个人”给予1万元奖励，对“菏泽市创业大赛”获奖者按照获奖等次分别给予1–3万元奖励。（市人社局负责，各县区配合）

三、组织实施

（一）**加强组织领导**。市、县逐级成立政府主要负责人任组长的返乡创业领导小组，设立专门办公室。各县区全部建立返乡创业服务中心，配备专门人员，拨付专门经费，负责向返乡人员提供人员接待、政策咨询、创业指导、手续办理等一条龙服务，统一向社会公布服务电话。

（二）**强化宣传引导**。要突出宣传重点，着力宣传好20条扶持政策，宣传好各个层面的返乡创业典型，让返乡创业成为街谈巷议的热门话题。要创新宣传方式，充分利用广播、电视、报刊特别是网站、微信公众平台等新媒体，集中利用春节等传统节假日，组织开展多种形式的宣传活动，形成铺天盖地之势，达到家喻户晓效果。要大张旗鼓表彰奖励，市级每年组织“菏泽市市长创业奖”、“菏泽市优秀返乡创业服务站”、“返乡创业先进个人”、“菏泽市创业大赛”等评选活动，各县区也要参照市里做法进行表彰奖励，充分调动在外务工人员返乡创业积极性，在全市上下营造鼓励、支持返乡创业的良好氛围。

（三）**严格考核督导**。把返乡创业列入重点经济工作考核，细化指标，健全体系，传导压力，推动返乡创业工作扎实有效开展。各县区要进一步强化责任，细化目标任务，层层分解落实，形成工作合力，尽快开创返乡创业工作新局面。

菏泽市人民政府

2017年1月23日

解维俊主持召开第60次市政府常务会议

本报讯（记者 **刘洋**）1月23日，市委副书记、市长解维俊主持召开第60次市政府常务会议。研究外出人员返乡创业、学校体育、市区土地级别调整与基准地价更新等工作，讨论《市政府工作报告》（征求意见稿）。

会议指出，我市作为千万人口大市，有150多万常年在外务工创业，积累了大量的资金、技术、信息、项目等资源，这是新人口红利，也是未来我市发展的潜力所在。制定《关于促进外出人员返乡创业的实施意见》，是深入贯彻落实国家和省关于返乡创业决策部署的重要举措，也是加快发展归雁经济，推动人才回乡、资金回流、项目回迁的具体措施。要利用春节回家探亲这个时间节点，组织召开新闻发布会，通过报纸、电视、网络等各种媒体，大张旗鼓地搞好宣传，使更多菏泽籍在外人员感受家乡的新变化，了解支持返乡创业优惠政策，愿意留下来创业。要加强组织领导，落实专门机构和人员，加大工作服务协调力度，在全市上下营造鼓励支持返乡创业的浓厚氛围。

会议强调，加强学校体育工作，对增强学生体质、提高学生综合素质至关重要。要加大体育教师补充力度，逐步配齐专业教师。加大经费投入，保证学校体育活动开展。城市土地级别调整与基准地价更新是城市升值的体现，符合市场经济发展规律。对这项工作，前期调查详细充分、程序严格规范、意见征求广泛、调整严谨科学，更新成果已通过上级验收，要按程序及时发布、严格执行。

会议指出，《政府工作报告》是未来五年政府工作的重要遵循，要进一步修改完善，充分吸纳各方提出的意见和建议，集思广益，努力形成一个凝聚各方智慧、反映人民意愿的好报告。

会议还研究了齐鲁工业大学配套设施建设，审议并原则通过了《菏泽市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》、《市轻纺协会、市机电石化协会改革实施方案》，同意提交市委全面深化改革领导小组进行审议。

刘勇走访慰问困难企业和困难职工

本报讯（记者 **王浩**）1月23日，市政协主席刘勇、市政府党组成员王卫东到市黄淮铸造机械厂慰问困难企业和困难职工，为他们送去慰问金和慰问品，并送上了党和政府的关心与温暖。

黄淮机械厂是一个国有老厂，现已停产，职工年龄普遍偏大。李玉玲夫妻均是黄淮机械厂下岗职工，李玉玲2012年患病做了手术，2013年又复发多次，需长期服药，生活困难。刘勇仔细询问她的生活状况，鼓励她树立战胜疾病的信心，乐观面对生活的困难，并将米、面、油等生活用品和2000元慰问金送到她手中。

梁应藏夫妻也是黄淮机械厂下岗职工，因病生活不能自理，生活特别困难。在梁应藏家，刘勇把2000元慰问金交到他们手中，并鼓励他们说：“有什么困难要及时给党和政府说，我们会尽全力帮助你们解决，不要被一时的困难所难倒，过一个和和美美的春节。”

慰问结束时，刘勇把20000元慰问金交到黄淮机械厂负责人手中，并一再叮嘱他们要把慰问金发放到家庭困难的职工手中，一定要保证公平、公正，要让每个困难职工家庭都过上一个欢乐祥和的春节。

花冠集团祝全市人民新春快乐，鸡年吉祥！

值此2017新春佳节到来之际，牡丹区人大代表、山东十大创业创新榜样人物、建设美丽山东功勋榜样、菏泽市物业协会会长、菏泽市舒欣物业服务有限公司总经理彭春雨，偕全体员工向关心支持物业工作的各级领导、社会各界、全市百万小区业主和全市人民拜年问好、恭贺新春！