

『啥时候都要对得起头上警徽』

记郓城县公安局丁里长派出所民警沈剑

为农民进城落户提供制度保障——我市户籍制度改革侧记

2014年，我市各项改革工作全面启动，以户籍制度改革为代表的34项社会管理制度改革同步推进，深刻改变着菏泽人的生活。我市成立了以市政府主要领导任组长的户籍制度改革工作领导小组，统筹推进全市户籍制度改革工作，各相关部门密切配合，针对改革难点，广泛调研，精心论证，精准发力，改革进程稳步推进，于当年在全省率先完成改革任务，使农业转移人口市民化有了制度保障，让全市人民充分享受到了改革的成果。

户籍改革，一个城镇化绕不开的课题

长期以来，由于实行城乡分割的二元户籍登记制度，限制了城乡人口自由流动，各资源要素向城镇倾斜，形成了城乡对立的二元经济结构，制约了经济、社会均衡协调发展。据有关资料统计，截至2013年底，全市城镇化率已达43.13%，而户籍人口城镇化率只有23.28%。

根据改革任务要求，由市政府办公室牵头，市公安局抽调精干力量对推进户籍制度改革有关问题开展前期工作调研。为做好户籍制度改革的顶层设计，调研组组织人员下企业、走基层、进社区、赴院校先后召开各类座谈会10余场次，发放调查问卷2000余份，收集专家学者、社会各界、市直相关部门、基层群众意见建议37条，吸收采纳12条。

在充分调研和论证的基础上，按照中央户籍制度改革基本原则和要求，菏泽市户籍制度改革意见最终确立了以两个“合法稳定”（合法稳定职业或合法稳定住所）为户口迁移的基本条件和“市区突破”、“县内放开”、“镇域聚集”三个层次的改革框架。

降低门槛，放宽农业人口进城落户条件

在市政府第21次常务会议上，户籍制度改革意见获得通过，并以荷政发〔2014〕14号文件下发执行，成为全省首个以政府名义下发的户籍制度改革规范性文件。

与以往改革相比，这次改革大幅度降低了城镇落户条件，重点是解决已在城镇稳定就业生活的务工经商人员落户城镇问题，以吸引更多的农业转移人口落户城镇。这次户籍制度改革的一个主要特征就是突出了以“两个合法稳定”作为落户的基本条件，只要满足其中一条就可以在城镇落户，进一步降低了城市落户门槛。

与以往户籍制度改革不同，我市户籍改革意见强调了政府在提供公共服务和权益保障方面的责任和义务。在对农民的权益保护方面，规定了农民合法取得的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权受法律保护。农村居民落户城镇后可自愿保留农村承包地和宅基地。在公共服务和权益保障方面，明确了政府在提供社会公共服务方面的主体责任，强调了户籍制度改革必须与完善就业创业、义务教育、社会救助、医疗卫生、养老和住房保障等公共

12月10日17时许，刚从北京带回强制戒毒人员张某的郓城县公安局丁里长派出所指导员沈剑，又带领人员下村开展创满意活动后，忙完工作回到办公室突然摔倒，不省人事。经丁里长镇卫生院的医生测量血压已经达到了200mmHg，由于镇卫生院条件有限，医生建议要马上把他转到县人民医院，经过5小时抢救，初步诊断为脑梗塞。

“忙完这两天就去”

10月份以来，由于年底临近，各项工作即将进行考核验收，沈剑带领全所民警每天在处理好各类警情的情况下，加班加点整理各类档案。

在此期间，县公安局统一组织查体，所里民警把查体表发到沈剑手里，并且多次催促他去查体，他都说：“忙完这两天就去。”

进入12月份，在全省开展创满意活动、全县开展精准扶贫户调查走访活动中，沈剑几乎每天都在所里工作到很晚，因为他的坚守可以让其他同事回家休息，中间沈剑曾经感到过头疼，同事都劝他去检查一下，他还是那句话“忙完这两天就去”，一直拖到病发也没去。

从警20年兢兢业业

今年40岁的沈剑，1996年参加公安工作，先后在郓城县公安局陈坡派出所和丁里长派出所工作，在户籍民警、内勤民警和外勤民警多个岗位工作过，从办事员一直干到指导员，用心工作，兢兢业业，用自己的付出和努力获得了上级领导和基层群众的支持和拥护，有丰富的基层工作经验，从警20年来，一直工作在基层一线，每到一处，必定很快融入工作，和同事打成一片，和群众打成一片。截至目前，以他为主侦破案件289起，参与侦破大小案件千余起，抓捕涉案嫌疑人240余人。在市局组织的社情民警调查活动中，丁里长派出所辖区群众对公安机关的满意率连续多次达到100%。

2011年沈剑被评为全省优秀人民警察，2012年被菏泽市公安局评为“争做人民满意警察”先进个人并记个人三等功。

抓捕嫌犯果断处置

2005年5月6日，时任陈坡派出所副所长的沈剑根据群众举报，发现有两外地男青年在陈坡一带游荡，行为诡秘，居无定所，顿时提高了警惕，立即通知各村、单位加强防范。

第二天的凌晨4点，这两名嫌疑人先后对陈坡邮政局、陈坡信用社、陈坡财所进行踩点，因防范严密实施盗窃未果后，准备对陈坡派出所户籍室实施盗窃。

听到动静后，严阵以待的沈剑悄悄组织人员对嫌疑人实行围捕，经过一番搏斗，在即将将嫌疑人抓获的瞬间，沈剑发现嫌疑人的右手向胸前衣内掏东西，眼疾手快的沈剑立即上前一个侧踹，将嫌疑人踹倒，该人摔倒的同时，一把“五四”式手枪掉在地上。

将嫌疑人制服后，沈剑对此枪进行检查时发现该枪为制式枪支，一颗子弹已上膛并且弹夹内还有七发子弹，事后，在场人员都捏了一把冷汗。

经讯问，那人拒不交代姓名自称“狗蛋”，流窜作案多年，均未失手，误认为陈坡派出所户籍室为枪库，预备偷些枪支弹药，搞一把大的出点名，没想到栽在一个小小派出所内。

沈剑也因为果断处置被市公安局记三等功一次，并受到省公安厅领导高度评价：“这是建国以来首例破获的没有人员伤亡的涉枪案件。”

连续跟踪破系列盗案

2010年3月份，丁里长镇某企业保险柜被撬盗。沈剑作为专案组的骨干成员和同事一起先后转战济宁、临沂等地开展侦破工作。5月21日11时30分，经过连续多日的跟踪，专案组决定在日东高速济宁东出口处实施抓捕。

高速公路上，歹徒几次驾车撞击沈剑的车辆，沈剑一头撞在方向盘上，鲜血直流，但他临危不惧，迎头盯住歹徒车辆不放，4名歹徒见夺路无望，便弃车逃窜，沈剑忍痛从车内冲出，勇敢地追赶十余米，将歹徒高某扑倒在地，在战友的协助下将其制服。这时沈剑才感到右肩一阵刺痛，原来在和嫌疑人滚动搏斗中，沈剑右后肩衣服被匕首划破，肩膀上留下一道深深的伤口。

后查明，该团伙先后流窜河南、河北、安徽、山东等地，盗窃保险柜作案40余起，涉案价值百万余元。

通讯员 宋明磊 记者 刘洋

牡丹区法律援助中心积极维护老年人权益

本报讯（通讯员 何社区 记者 刘洋）牡丹区司法局积极引导全区律师、公证、基层法律服务工作者和法律援助人员深入开展老年人法律服务和法律援助工作，始终坚持把老年人满意作为法律援助服务的重要工作目标之一，窗口设有专门人员负责接待前来咨询的老年人，坚持老年人法律援助“三优”制度，为老年人提供优质法律援助服务。

接待优先。凡老年人来咨询，优先安排法律援助人员解答咨询；对文化水平不高、视力不好、思维不清、表达不畅的老年人，法律援助人员代为填写咨询登记表。

条件优待。开辟法律援助受理审批

指派“快车道”，对身患重病、孤寡老人和70岁以上老人提出的法律援助申请实行简化审批手续，提供快速服务，在法律援助范围上适度放宽政策，使更多的老年人能够得到法律援助服务。

服务优质。对老年人法律援助案件，选派业务能力强、经验丰富、职业道德好的法律援助人员承办；在办案过程中充分尊重老年人既要保护自身权益、又想维护家庭和和睦的意愿，尽力采取非讼调解的方式予以妥善解决，促使老年家庭成员和睦相处。

近两年来，全区共办理涉及老年人赡养、婚姻、房屋纠纷等法律援助案件50余件，解答老年人法律咨询1200人次。

定陶区司法局

引入“艾森克人格问卷”初见成效

本报讯（通讯员 吴文龙 记者 刘洋）定陶区司法局天中司法所在对社区服刑人员进行人身危险评估和阶段矫正效果评估时，初步引入“艾森克人格问卷”，对社区服刑人员进行心理测试，使社区矫正管理更具科学性、规范性。

“艾森克人格问卷”是英国伦敦大学心理系和精神病研究所艾森克教授编制的。此问卷由先前数个调查表几经修改发展而来，修订问卷包括88个项目，让被测试者根据自己的情况回答是否，然后按照计分标准登记分数，用以测量人格结构的三个度即内外向性、精神质和神经质。“艾森克人格问卷”是目前医学、司法、教育和心理咨询等领域应用最为广泛的问卷之一。

工作人员通过对“艾森克人格问卷”的深入了解，发掘出“艾森克人格问卷”可以从内外向性、神经质、精神质和掩饰性等四方面对被测试者进行全面的分析，不仅可以掌握被测试者的内外向程度和心情焦虑状况，而且还可以测试出其是否能够适应外部环境，最重要的是掩饰性测试能够判断出被测试者是否具有虚假掩饰倾向，导致测试结果可能失真。“艾森克人格问卷”使用以来，天中司法所通过对社区服刑人员的测试，能够更全面地掌握其多方面倾向，为下一步分级管理、组织教育学习和个别谈话疏导其心理负担打下了坚实基础，提供了有力的参考依据。

单县普法办走进学校

本报讯（通讯员 何单司 记者 刘洋）近日，单县普法办带领普法宣讲团成员走进校园，为全校1600多名师生作了一场旨在增强青少年法治观念，引导学生从法律角度正确认识校园欺凌，有效预防青少年犯罪的法治教育报告会。

报告会上，宣讲团首先用法律小故事和形象生动的语言为同学们讲述了未成年人犯罪的法律常识，其次结合校园欺凌的实际案例，分析了校园欺凌所触犯的法律法规以及给个人和家庭带来的严重后果，告知同学们如何正确面对校园欺凌，警示大家防微杜渐，要增强运用法律武器自我保护的意识，提高自我保护能力。希望同学们要勇敢面对校园的不良风气，学习法律知识、树立法治意识、养成守法习惯，做一个知法、守法、尊法的好学生。



巨野警方销毁一批废旧炮弹、手榴弹



寒冬帮困暖民心

日前，巨野县公安局精心组织，周密部署，在巨野县核桃园镇一土塘内成功销毁一批废旧炮弹、手榴弹，消除了社会安全隐患。

通讯员 衍军 有方 王彪 记者 刘洋 摄影报道

“最近身体怎样？”、“家里还有什么困难？”、“下一步有什么想法和打算？”近日，成武县公安局民警深入扶贫点天宫庙镇仁集行政村，走访慰问该村22对结对帮扶对象，为他们送上白面和食用油等慰问品。

通讯员 何成警 记者 刘洋 摄

图说警事

