

习近平主持中共中央政治局会议

# 分析研究 2016 年经济工作 研究部署城市工作

审议《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》《中国共产党地方委员会

工作条例》《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》

新华社北京 12 月 14 日电 中共中央政治局 12 月 14 日召开会议,分析研究 2016 年经济工作,研究部署城市工作,审议通过《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》、《中国共产党地方委员会工作条例》、《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年以来,党中央、国务院团结带领全国各族人民,主动适应经济发展新常态,妥善应对各种重大风险挑战,牢牢把握经济社会发展主动权,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得重大进展。我国经济运行总体平稳,稳中有进、稳中有好,完成了今年主要目标任务,使“十二五”规划胜利收官、划上圆满句号,也为“十三五”时期发展顺利开局和到 2020 年实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

会议指出,2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,做好经济工作十分重要。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,加强和改善党对经济工作的领导,统筹国内国际两个大局,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,适应经济发展新常态,坚持改革开放,坚持稳中求进总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路,保持经济运行在合理区间,着力加强结构性改革,在适度扩大总需求的同

时,提高供给体系质量和效率,提高投资有效性,加快培育新的发展动能,改造提升传统比较优势,增强持续增长动力,推动我国社会生产力水平整体改善,努力实现“十三五”发展的良好开局。

会议强调,2016 年经济社会发展要抓住关键点,打好歼灭战。要深入实施创新驱动战略,推进大众创业、万众创新,增强发展动力和活力。要积极稳妥推进企业优胜劣汰,通过兼并重组、破产清算,实现市场出清。要帮助企业降低成本,包括降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等,打出一套“组合拳”。要化解房地产库存,通过加快农民工市民化,推进以满足新市民为出发点的住房制度改革,扩大有效需求,稳定房地产市场。要扩大有效供给,保持有效投资力度,着力补齐短板。要防范化解金融风险,坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。要深化改革开放,继续深化简政放权、放管结合、优化服务,加大国企、财税、金融、社保等重要领域和关键环节改革力度,推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要切实保障人民群众基本生活,保护社会和谐稳定。要抓好“一带一路”建设,促进国际产能合作,抓好重大标志性工程落地。要改善国内投资环境,保护外资企业合法权益,保护知识产权。

会议强调,城镇化是现代化的必由之路,既是经济发展的结果,又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重,同时要更加重视做好城市工作。要认识、

尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化,加快提高户籍人口城镇化率。要增强城市宜居性,引导调控城市规模,优化城市空间布局,加强市政基础设施建设,保护历史文化遗产。要改革完善城市规划,准确把握城市规划定位,加强对规划实施情况的监督。要提高城市管理水平,落实城市管理主体责任,改革城市管理体制,理顺各部门职责分工,严格安全监管,健全城市应急体系。

会议指出,党和国家功勋荣誉表彰制度是国家激励奖赏的一种制度性安排。一个人为党、国家和人民作出了贡献,具有崇高的精神风范,就应该给予很高的荣誉,得到全党全社会尊重。建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度,对培育和弘扬社会主义核心价值观,增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力都具有重要意义。《意见》对党和国家功勋荣誉表彰制度作了整体设计,明确由勋章、荣誉称号、表彰奖励组成,并对评选、授予和待遇等作出了相应规定,为做好功勋荣誉表彰工作提供了依据和遵循。在实施过程中要严格标准,坚持宁缺毋滥,确保经得起实践、人民、历史检验。

会议指出,地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度基础,完善这项制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。市县 3 级地方党委作为本地区的领导核心,在贯彻落实党中央决策部署、推动党的奋斗目标的实现上居于关键位置、负有重大责任。地方党委工作必须加强,地方党委领导能力必须

提高。《条例》坚持问题导向和改革精神,突出地方党委全面从严治党政治责任,健全地方党委发挥领导核心作用的制度基础,完善地方党委运行机制,是新形势下做好地方党委工作的基本遵循。中央有关部门和地方各级党委要全力抓好《条例》学习贯彻。地方各级党委要加强对《条例》贯彻执行情况的督促检查,确保《条例》各项要求落到实处。

会议认为,我们党高度重视人口和计划生育工作,坚持人口与社会发展综合决策,不断完善计划生育政策。经过长期努力,我国人口过快增长的势头得到有效控制,妇幼儿童发展状况极大改善,人口素质明显提高。实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理,是促进人口均衡发展的重要举措,有利于优化人口结构,增加劳动力供给,减缓人口老龄化压力,有利于更好落实计划生育基本国策,促进家庭幸福与社会和谐。要坚持计划生育基本国策,统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革。要依法组织实施全面两孩政策,完善生育登记服务制度,统筹好卫生计生、教育、社会保障、就业等政策措施,合理配置公共服务资源,加强妇幼保健能力建设,加强妇幼保健医护人员培养,全面提高计划育服务管理水平。要加大对计划育家庭扶助力度,解决好计划育特殊家庭保障等问题。要落实责任、加强协作,做好宣传和舆论引导,严格执行政策外多孩生育,维护良好生育秩序。

## 山东高院:聂树斌案延期至 2016 年 3 月

新华社济南 12 月 14 日电 (记者 吴书光)记者 14 日从山东省高级人民法院获悉,经报请最高人民法院批准,决定再次延长聂树斌案复查期限三个月,至 2016 年 3 月 15 日。

据介绍,山东高院复查聂树斌故意杀人、强奸妇女一案,因案件重大、复杂,复查工作涉及面广,参照《最高人民法院关于适用<中华人民共和国刑事诉讼法>的解释》第一百七十三条的规定,经报请最高人民法院批准,决定再次延长聂树斌案复查期限三个月。

## 济南铁路局预计春运日均发送旅客增幅逾 7%

新华社济南 12 月 14 日电 (记者 周科)济南铁路局近日发布 2016 年春运方案,春运期间全局预计发送旅客 1170 万人次,日均发送 29.3 万人次,同比增加 78 万人次,增幅 7.1%。

济南铁路局分析,今年春运节前客流相对分散,而临近春节时务工流与探亲流会出现叠加,形成节前客流高峰;2 月 13 日至 17 日(正月初六至初十)客流

据介绍,济南铁路局将在春运期间安排 27.5 对临客运行线应对客流高峰。

**【蛟龙】家族推出观光版潜水器**

新华社南宁 12 月 14 日电 (记者 赵刚)随着结直肠癌等恶性肿瘤发病率提高,我国肠造口患者总数已经超 100 万,内地造口人群体正以每年逾 10 万人的数量递增。专家呼吁社会各界对“造口人”给予关爱。

直肠癌或膀胱癌患者手术切除病变部位后,为使肠道或泌尿道排泄物排出,需将肠管的一段引出到体表形成一个开口,称之为造口。患者出院后,需在造口处粘贴一个袋子,暂时或永久性

改变人体的排尿或排便方式。这类患者被称为“造口人”。

广西医科大学教授张森日前在广西造口人联谊会上表示,造口手术能有效延长该类患者生



这是 8 月 17 日拍摄的郑东新区。

12 月 14 日,上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第十四次会议在郑州开幕,主会场郑东新区迎来世界的瞩目。

2003 年破土动工,短短 12 年间,这里从一片芦苇丛生的鱼塘洼地,变身建成面积 105 平方公里、入住人口 105 万、入驻企业 3 万余家的生态都市。郑东新区用中国传统文化中的一个生肖轮回实现了华丽转身,演绎出一个中部城市开放发展的速度与激情,成为 20 世纪新城建设浪潮中的典范。新华社记者 李博 摄

## 我国“造口人”逾百万

专家呼吁社会关爱

查专案组,与国务院事故调查组密切配合,不断强化工作措施,依法严肃查办事故背后的职务犯罪行为,为彻底查清事故原因、追究责任等发挥了积极作用。

经调查发现,“5·25”特别重大火灾事故暴露出经营主体严重违法违规和有关基层监管部门严重失职渎职等问题,主要表现为康乐园老年公寓违规建设运营,管理不规范,安全隐患长期存在;在民政环节违规审批经营许可,行业监管不到位;在公安消防环节落实消防法规政策不到

命,医疗技术也趋于完善,如今最需要解决的是患者的心理障碍。据介绍,接受造口手术的患者中有七八成初期会出现不同程度的心理障碍,甚至自杀倾向。

广西医科大学结直肠肛门外科护士长韦瑞丽介绍,造口人士需获得专业造口师的指导和来自家庭、社会的关爱,如在公厕设置造口人专用厕位和造口袋,将相关药物纳入医保项目,集合政府和社会力量发起团体心理辅导等。

位,消防监管不力;在国土、规划、建设环节执法监督工作不力,履行职责不到位;有关地方政府忽视安

全生产工作,安全生产属地责任落实不到位。

为此,检察机关认真履行法律监督职责,严肃查办事故所涉失职渎职等职务犯罪。目前,检察机关分别以涉嫌玩忽职守罪、滥用职权罪和受贿罪依法对鲁山县副县长刘文强、县民政局局长刘大钢、县公安局消防大队大队长梁凯、县公安局党委原委员高峰、县公安局董周派出所副所长李超等 25 名犯罪嫌疑人立案侦查,并采取了相关强制措施,其中 24 人已经由平顶山市检察机关移送审查起诉。

## 河南平顶山“5·25”特大火灾事故 25 人被依法立案侦查

南平顶山“5·25”特别重大火灾事故调查中,已依法对 25 名涉嫌玩忽职守罪、滥用职权罪和受贿罪的犯罪嫌疑人立案侦查,并采取强制措施。

今年 5 月 25 日,河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生特别重大火灾事故,造成 39 人死亡、6 人受伤,过火面积 745.8 平方米,直接经济损失 2064.5 万元。

事故发生后,最高检直接组织开展有关案件

查办工作,成立了由最高检和河南省、平顶山市及鲁山县检察院等四级检察机关组成的检察调

习近平主持并发表重要讲话

李克强通报有关情况 倪正声 刘云山 张高丽出席

据新华社北京 12 月 14 日电 中共中央 12 月 10 日在中南海召开党外人士座谈会,就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。

中共中央政治局常委李克强、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。李克强通报了今年经济工作有关情况,介绍了中共中央关于做好明年经济工作的考虑。

座谈会上,民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席张宝文、民建中央主席陈昌智、民进中央主席严隽琪、农工党中央常务副主席刘晓峰、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席韩启德、台盟中央主席林文漪、全国工商联主席王钦敏、无党派人士代表李稻葵先后发言。他们赞同中共中央对当前中国经济形势的分析和明年经济工作的考虑,并就深化改革、加强消费品工业产能国际合作、深化金融体制改革、降低企业成本、推进健康中国美丽中国建设、推动产业升级、推动京津冀协同发展、推进税制改革、降低实体经济成本、深化两岸经济合作等提出意见和建议。

在听取大家的发言后,习近平作了重要讲话。

习近平首先表示,今天,我们召开这个座谈会,主要目的是就做好明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士意见和建议。大家围绕学习贯彻中共十八届五中全会精神,就正确认识当前经济形势,做好明年经济工作,提出了很多有针对性的意见建议,我们将积极吸纳。

习近平指出,中共十八届五中全会提出了“十三五”规划建议。在规划建议起草过程中,各民主党派中央、全国工商联和无党派人士提出了很好的意见和建议,我也当面听取了大家意见。五中全会闭幕后,各民主党派中央、全国工商联和无党派人士迅速行动,学习贯彻全会精神,体现了各民主党派同中国共产党同心同德的政治态度。

习近平强调,一年来,我们坚持稳中求进工作总基调,主动适应经济发展新常态,牢牢把握经济社会发展主动权,推动经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得重大进展。今年以来,各民主党派中央、全国工商联和无党派人士,围绕国家经济社会发展和关系国计民生的重大问题,提出各类意见和建议 80 余件,为中共中央、国务院决策施策提供了重要依据。同志们积极助推国家重点发展战略,开展对毕节试验区以及其他集中连片贫困地区的社会服务,形成了一批品牌项目。习近平代表中共中央,向各民主党派中央、全国工商联和无党派人士表示衷心的感谢。

习近平指出,今年主要目标任务的完成,使“十二五”规划胜利收官。“十二五”规划目标的实现,使我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力迈上一个新台阶。这是我们接续奋斗、接力探索的结果。明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,做好经济工作十分重要的。我们要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,适应经济发展新常态,坚持改革开放,坚持稳中求进总基调,推动社会生产力水平整体跃升。明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重,战略上我们要坚持稳中求进,把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点。

习近平强调,今年是统一战线和多党合作成果丰硕的一年。我们召开了中央统战工作会议,颁布实施了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》、《关于加强社会主义协商民主建设的意见》、《关于加强政党协商的实施意见》,为统一战线和多党合作事业发展提供了重要遵循。希望各民主党派、工商联和无党派人士,把思想和行动统一到中共中央决策部署上来,把智慧和力量凝聚到改革发展稳定上来,充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,深入考察调研,深化对发展规律的认识,积极建言献策。

习近平指出,开展政党协商,需要中国共产党和各民主党派共同发力。对中国共产党来讲,要加强对政党协商的领导,增强协商意识,更加善于协商。对民主党派而言,要努力提高政党协商能力,担负起政党协商参与者、实践者、推动者的政治责任。我们要共同努力,把政党协商这一社会主义民主的重要形式坚持好、发展好、运用好。

菏泽气象局  
最新推出微信号“菏泽微天气”

我们将在每月的 10 日、20 日和 30 日进行抽奖,欢迎您关注“菏泽微天气”,知菏泽天气,赢取精美礼品。

征求对经济工作的意见和建议