

“一处违法处处受限”能否管住不良企业?

新华社记者 董 峻 谭谏晓

《企业信息公示暂行条例》10月1日起将正式施行。这部国务院出台的条例构建了一个以信息公示为核心的新型监管制度，对企业监管理念和模式具有颠覆性意义。

但一些社会公众看来，我国企业诚信状况并不容乐观。人们担心，过去靠监管部门年年管还管不住，如今要靠企业“自曝”经营情况，能否管得住不诚信的企业？

“一处违规处处受限”形成倒逼压力

条例提出要落实对企业的信用约束，实现“一处违规，处处受限”。但人们担心，过去年检需要企业申报、工商部门审核，现在改为年报并公示，工商部门不再进行审核。事前监管改事中事后监管，如何让监管落到实处？

工商总局外资局局长马夫说，条例规定，由地方人民政府及其有关部门建立本辖区内的部门联动响应机制，在政府采购、工程招投标、国有土地出让、颁发荣誉等工作中，将企业信息作为重要考量因素，对被列入“黑名单”的企业依法予以限制或者禁入。

在马夫看来，《企业信息公示暂行条例》构建了一个加强政府、公众对市场主体的事中和事后监管的整体制度设计。“企业信息公示后社会各方面都会知道，企业要注意自己在市场的形象，所以会产生自律。”

当企业的信息公示后，更重要的制约来自其交易伙伴。据马夫介绍，在为起草条例进行调研时，许多企业都表示非常关注交易伙伴公示的相关信息。除此之外，还有来自公众及行业协会的社会力量，以及来自政府部门的监管。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海认为，企业信息公示是一种成本低、效果好的方式，可以提高失信企业的违约成本。

“信息孤岛”有望被打破

实施企业信息年报制后，不再要求企业提交审计报告，而要求公开企业开业、歇业、清算等存续状态信息，企业投资设立企业、购买股权信息等7类相关信息。政府相关监管部门如何共享和用好这些信息，打破长期存在的“信息孤岛”，从而开展事中事后监管？

一些专家指出，当前工商、央行、海

关等部门都拥有自己的数据库平台，但存在分散、标准混乱等问题。应当构建多部门共享的企业信用信息平台，打破“信息孤岛”。

对此，条例专门对政府间信息的共享互联做了规定，确定工商行政管理部门和其他政府部门应当按照国家社会信用信息平台建设的总体要求，实现企业信息的互联互通。据记者了解，这项工作正在推开。

从3月1日开始，全国31个省份全部开通企业信用信息公示系统，并实现互联互通。企业登记信息和备案信息已先期实现公开，工商总局目前正在抓紧完善这一系统，将于条例实施后正式开通运行。

作为国家社会信用体系一信用平台的重要组成部分，全国企业质量信用档案数据库正在逐步实现部门共享，并向社会公开。据质检总局质量管理司司长黄国梁介绍，目前已形成涵盖省市县四级质监业务的质量信用信息采集链

新闻分析

三雄争霸强者胜

孙杨 400 米自由泳夺金“复仇”

据新华社仁川 9月23日电（记者周欣 孙杨在击败日本萩野公介和韩国朴泰桓两大高手后，用亚运会400米自由泳金牌宣告王者归来。

这是一枚迟到的金牌，也是孙杨在本届亚运会的第一枚金牌。四年前，孙杨因为年轻，被对手朴泰桓打乱了战术而无缘金牌。如今，孙杨是奥运会双料冠军，实力雄厚却在200米自由泳中意外丢金，还挫伤了左手大拇指，让日本黑马萩野公介“抢走”了冠军。

为了这一枚金牌，孙杨战略上缺席22日的4×200米自由泳接力，为了这一枚金牌，孙杨忍痛带伤战斗，挥着肿胀疼痛的手掌，每划一下都会牵动伤处。“这点小伤算不了什么，运动员不能为这么一点小伤而退缩。”孙杨不介意地说。

为了这一枚金牌，孙杨在23日的比赛一开始后就始终保持领先，牢牢占据领头羊的位置，并从200米后开始加快频率，冲破萩野公介和朴泰桓的夹击，最终以3分43秒23的成绩收获自己的亚运会第一金，已经三金在手的萩野公介

据新华社仁川 9月23日电（记者周欣 马晓云）伴随着《歌剧魅影》熟悉的旋律，中国花样游泳姑娘用多变的队形、充满力量的动作和丰富的表现力，在仁川亚运会花样游泳自由组合的比赛中以一场惊心动魄的水上表演夺冠，包揽亚运会花游项目的全部三枚金牌。

相比另外四支参赛队，卫冕冠军中国队无论在力度、难度和表现力方面更胜一筹，把全场观众带入到《歌剧魅影》的氛围中，最终以94.9667分摘取桂冠。日本队以总分92.600分获得银牌，哈萨克斯坦队获得铜牌。

饰演“魅影”的黄雪辰赛后表示：“我很开心，这套动作我们完成得不错，大家

条，在全国范围内实现了互联互通。下一步将运用大数据等信息化技术手段，完善质量数据库档案。

另据食品药品监管总局稽查局局长毛振宾介绍，上月食药监总局专门出台了食品药品的行政处罚案件信息公开的实施细则，公开的范围并不局限于假冒伪劣和侵权的案件，对其他类型的食品药品行政处罚案件同样适用信息公开。

确保公示有效需打“组合拳”

一些人认为，仅靠一份条例，不一定能管得住千头万绪的企业“生态环境”。记者了解到，工商总局上月已发布《企业公示信息抽查暂行办法》《企业经营异常名录管理暂行办法》和《工商行政管理行政处罚信息公示暂行规定》等一系列配套文件，为条例的实施提供“操作指南”。

根据抽查办法，国家和省级工商行政管理部门应当按照公平规范的要求，根据企业注册号等随机摇号，抽取辖区内不少于3%的企业，确定检查名单。抽查分为不定向抽查和定向抽查。工商部门可以采取书面检查、实地核查、网络监

测等方式，还可以委托会计师事务所、税务师事务所、律师事务所等专业机构开展审计、验资、咨询等相关工作，并利用其他政府部门或专业机构作出的结论。

企业信息公示制的另一大特点在于，过去如果企业不办理年检，工商部门将对其吊销营业执照，而现在没有及时报告的话，工商部门在督促未果后会将其列入经营异常名录。《企业经营异常名录管理暂行办法》就明确了公示企业信息隐瞒真实情况、弄虚作假等四种异常情况。如果企业被列入经营异常名录的事由届满3年仍未消失，将被列入严重违法企业名单。

此外，根据《工商行政管理行政处罚信息公示暂行规定》，工商部门对企业作出处罚决定的相关信息也将通过企业信用信息公示系统或门户网站、专业网站等向公众公示。

据了解，目前工商总局汇总的行政许可、市场监管和消费维权数据总量已达26.1亿条，下一步工商部门将依托大数据等现代信息技术，创新市场监管机制。工商、质检等部门还将探索统一执法模式，形成监管合力。

（新华社北京9月23日电）

要闻简报

- 习近平会见俄罗斯联邦委员会主席
- 李克强会见俄罗斯联邦委员会主席
- 李克强会见哈萨克斯坦国防部长
- 张德江与俄罗斯联邦委员会主席举行会谈
- 俞正声主持召开全国政协第二十次主席会议
- 刘云山出席中央党校新疆民族干部培训班创办60周年座谈会
- 张高丽会见联合国秘书长潘基文（均据新华社）

2014 年联合国气候峰会开幕

据新华社联合国9月23日电（记者王雷 裴蕾）23日，2014年联合国气候峰会在纽约联合国总部开幕。

联合国秘书长潘基文在峰会开幕式上说，气候变化所带来的人文、环境和财政代价正日益变得无法承受，成为人类面临的前所未有的挑战。他强调，所有人和国家都无法免受气候变化影响，因此他呼吁各国政府致力于在2015年巴黎气候变化大会上达成一项具有普遍意义的气候协议，为在本世纪末将地球的升温幅度控制在2摄氏度以内贡献应尽的力量。

本次联合国气候峰会持续一天。包括120多位国家元首或政府领导人在内的政府、企业、金融机构和民间组织代表将在会上发言。

美开始空袭叙境内“伊斯兰国”目标

据新华社华盛顿9月22日电（记者穆东）美国五角大楼当地时间22日晚宣布，美国及其伙伴国已开始对叙利亚境内的极端组织“伊斯兰国”目标实施空中打击。

五角大楼发言人约翰·柯比在一份声明中说，美国及其伙伴国动用战斗机、轰炸机和“战斧”式巡航导弹实施空袭。由于行动正在进行中，目前无法提供更多细节。

柯比说，当天的空袭行动是美军中央司令部司令根据美国总统奥巴马的授权而批准实施的。

世卫预测未来数月埃博拉患者将超 2 万

据新华社日内瓦9月23日电（记者张森 王昭）世界卫生组织23日在《新英格兰医学杂志》发表报告预测，今年11月初，西非地区埃博拉病毒确诊和可能感染病例数量将超过2万。

世卫组织22日发布的最新疫情数据显示，截至9月17日，几内亚、利比里亚、塞拉利昂累计发现埃博拉病毒确诊、疑似和可能感染病例5843例，死亡2803人。此外，尼日利亚出现确诊、疑似和可能感染病例20例，死亡8人。塞内加尔出现1例确诊病例。



湖南醴陵花炮厂爆炸事故遇难者达 13 人

据新华社湖南醴陵9月23日电（记者阳建）记者23日中午从湖南醴陵市获悉，浦口镇保丰村南阳出口花炮厂爆炸事故造成死亡的人数已达13人，还有1人失联，33人受伤。

9月22日15时许，南阳出口花炮厂发生爆炸，造成数十人伤亡。23日清晨四五点，事故现场再次出现爆炸响声，涉事厂房已被夷为平地，浓烟滚



国庆气氛渐浓

（上接第1版）

司法公信力，实质反映的是司法与公众之间的相互信任与互相评价，除了受司法自身因素的影响外，必然还受到外在的公众认知的影响。以公开促公正，以公正促公信，人民法院大门敞开，群众心头曾经的神秘感消失了，理解和信任增多了。“原来我对‘案件进了法院的门，原告被告都托人’半信半疑。现在，我不信了。”康庄社区居民康思安参加完牡丹区法院牡丹人民法庭的旁听后深有感触地说。

质效,用规范保证

2013年，曹县法院出台一项规定：“凡人民法庭普通程序案件，不邀请人民陪审员参审的，必须由院长签字同意。”曹县法院的做法被菏泽中院作为对人民法庭的一项管理规范推广，全市法庭人民陪审员陪审率达到94.3%。

“人民法庭最贴近百姓和社会，努力让

人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，必须强化规范管理，提升法庭案件的审判质效。”市中级人民法院院长说。

从2010年起，全市法院逐年开展了管理年、文化建设年、职业道德建设年和司法公开促进年活动，教育基层一线法官以深厚的感情与当事人打交道；中院编辑出版了《法官职业道德与行为规范概论》一书，人手一本，并组织编写人员到基层巡回讲解，有效规范了法官人员的司法行为。

市中院要求人民法庭着重强调“四个提高”，即把提高调撤率、提高服判息诉率、提高当庭履行率、提高人民群众满意率作为法庭审判工作的任务目标。建立了主审法官办案责任制和庭长审核把关制度，严格把好案件审查、送达、开庭、文书制作、结案评查五个环节，杜绝案件久拖不结和违法办案等问题。将法定审限的三分之二作为院内审限，到期督办，

避免了超审限案件的发生。针对法庭审判工作中的问题，中院及时发布指导案例10件，会议纪要1个，汇编了《民事办案参考》。

同时，他们建立双向约谈机制，当事人不服人民法院审结的一审民事案件，递交上诉状的，法庭庭长与承办人必须针对上诉理由写出结案报告，分析上诉理由成立与否，而后约谈上诉人，针对上诉理由进行判后答疑。该机制的实施两年以来，当事人撤回上诉和明确表示不再上诉的案件达208件，发现案件存在问题并征得当事人同意，基层法院自动提起再审案件5件。凡二审发现一审判决存在法律适用、审判程序、文书制作等方面问题的，中院分管院长及时约谈法庭案件承办人、文书签发的人民法庭庭长和分管院长，到中院说明情况，据统计，共计约谈34人次。

记者 武占民 常慕城

中国花游实现金牌全包揽 问鼎自由组合桂冠

的精神都很集中，很享受比赛的过程。”黄雪辰透露，为了表现好这套动作，全队一起观看英文版的电影四、五遍，边



聚焦亚运会

新华社银川 9月23日电（记者张亮）记者从宁夏回族自治区纪委获悉，银川市公安局党委委员、副局长周志林严重违纪被“双开”。

经查，周志林利用职务上的便利为有关企业和个人谋取利益，收受巨额贿赂，并接受礼金和贵重物品。周志林的上

述行为已构成严重违纪，并涉嫌违法犯罪。根据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经自治区纪委会常委会研究决定，给予周志林开除党籍处分，并由银川市政

府给予其行政开除处分；收缴周志林违纪所得，将其涉嫌违纪问题及线索移送司法机关依法处理。

看边讨论模仿，琢磨动作和感情，每个人都有自己的角色。“这套动作原来是上海队的，我们加以改编，练习了四个月，一周练三堂课。其中，虽然拿下亚运会冠军，和世界强队比如俄罗斯相比还有一定的差距。我们的目标就是向俄罗斯学习。”黄雪辰此前和孙文雁配合获得亚运会双人冠军。

至此，仁川亚运会花样游泳比赛全部结束，中国队包揽双人、集体和自由组合共三枚金牌，继多哈和广州亚运会后，再次稳坐亚洲霸主地位。

宁夏银川市公安局副局长周志林被“双开”

公开资料显示，周志林1983年7月参加工作，曾历任银川市西夏区委常委、政法委书记、西夏区公安分局党委书记、局长，银川市公安局副局长等职。

伊力哈木·土赫提一审被判处无期

起因、杜撰中央民族大学发生汉族学生群殴维吾尔族学生事件，煽动民族仇恨，制造民族对立，为涉疆暴恐案件制造借口，鼓动暴力行为；与境外机构、个人勾连，恶意炒作涉疆问题和案(事)件，企图将新疆问题国际化，并杜撰社会问卷调查报告，以虚假数据伪造支持独立和“高度自治”的虚假民意。

法庭依据经查证属实的物证、书证、证人证言、电子证据及视听资料等认定上述事实，依法作出判决。

被告人亲属、辩护律师及各界群众等旁听了宣判。

该犯罪集团在伊力哈木·土赫提的领导下，以分裂国家为目的，组织、策划、实施了一系列分裂国家的犯罪活动。被告人伊力哈木·土赫提为达到其分裂国家、寻求新疆独立的目的，有组织、有计划地撰写、编辑、翻译、转载百余篇分裂国家内容的文章，大肆传播分裂思想，恶意攻击国家的民族、宗教、经济、计划生育等政策及措施；歪曲2013年巴楚县“4·23”、北京“10·28”等暴恐案件的