

城市面貌离不开开发改造 规划品位决定开发品位

——市规划局局长崔学民做客市长热线解读居民关注热点

本报记者 阎世存

2014年5月20日,市规划局崔学民局长应市长公开电话办公室的邀请,做客市长热线,解读城镇居民十分关注的规划热点问题。

该日9点整,做客开始。崔局长首先向城镇居民介绍了市规划局的内部机构设置。规划局内设办公室、政策法规科等9个职能科室,牡丹区、开发区2个规划分局,下设城市规划信息中心、城建档案馆、测绘研究院、勘察研究院、城市规划设计研究院等5个企事业单位。

规划局的主要职责有:

(一)拟订有关城乡规划管理的政策规定并组织实施;参与拟订全市城乡发展战略,制定相关政策。

(二)组织编制、修订全市城镇体系规划和市区总体规划、专业规划、控制性详细规划;组织编制、审查市区内的修建性详细规划;参与土地利用总体规划和区域规划等其他规划编制工作。

(三)负责市城市规划区内建设用地的规划管理;参与建设用地计划和土地划拨、出让、转让方案的制定;负责市城市规划区内建设用地规划条件的核提、审查。

(四)负责市城市规划区内建筑物、构筑物、道路管线、城市环境、园林绿化及其他工程设施的规划工作。

(五)参与市城市规划区内建设项目初步设计审查和重点建设项目可行性研究;负责市城市规划区内规划设计方案征集和组织评审工作。

(六)负责对市城市规划区内各类建设用地和建设项目的规划执法和监督。

(七)负责市区城乡规划工作的业务指导和监督;负责跨区城乡规划项目的组织协调工作。

(八)负责城乡规划科技信息、城建档案管理、城乡规划科研和宣传教育工作;参与城市发展战略研究,组织指导规划人员业务培训。

(九)承担市城市规划委员会的日常工作。

(十)承办市委、市政府交办的其他事项。

崔局长简要介绍完市规划局的职责后,回答记者和居民提出的热点问题。

记者:崔局长,近年来,市规划局做了哪些工作?

崔局长:我局做了以下工作,规划编制方面:我局先后组织编制了老城区、中心区、东部新区、西部城区、南部组团、北部组团6个组团的分区规划和10余项控制性详细规划,市区控制性详细规划覆盖率达到100%,提前一年完成了省政府下达的城乡规划全覆盖的工作目标。同时,编制了菏泽市绿地水系、花城林海、道路网、热力、燃气、消防、雨污水、碧水工程、人防、公共交通、城市慢行系统、城市色彩等14项专项规划;完成了大剧院、演武楼、图书馆等40余项重点工程规划设计;完成了规划展览馆布展设计、菏泽市新建高中、菏泽一中新校区扩建和开发区新建高中等5项方案征集评审工作;完成了赵王河上游(连通万福河)片区景观设计、中华路提升改造工程方案编制和丹阳路立交桥设计方案评审。共有46项规划编制设计项目获省级以上奖励,其中国家级奖励5项,环城公园规划获“人居环境范例奖”,大剧院工程获“鲁班奖”,并被评十大“齐鲁文化新地标”之一,赵王河下游规划设计工程获市政金奖。2013年,我市又有8项规划编制项目获全省优秀城市规划设计奖,其中,菏泽市慢行系统研究获山东省优秀城市规划设计一等奖,菏泽市文化中心中心区设计、菏泽市供热规划、菏泽职业学院校园总体规划3项规划获二等奖,菏泽市城区中小学布点规划获三等奖,穆李村生态旅游规划、菏泽市环堤公园规划、万福河景观带概念规划3项规划获表扬奖。获奖比例和数量位居全省前列。

规划审批方面。去年以来,我局共组织召开业务办公会44次,专家论证会13次,研究评审建设项目438件次,依法核发“一书两证”344件,审核建筑面积2000万平方米,使开发企业、回迁群众、市区领导和有关部门“四满意”率比往年大大提高。今年4月24日,我市规划局作为全省5个市级代表,代表17市规划局,在全省住建系统创新“为民服务”举措经验交流会上做了典型发言,得到省住建厅领导的高度评价。省住建厅领导指出:“菏泽市规划局推出的前期策划服务,是根据开发企业的需要,延伸工作手臂,抓住服务前置这一切入点,提高了规划服务效能,提升了全市营商软环境。”

同时,指导各县完成了八县城乡总体规划编制和80余项控制性详细规划,控制性详细规划实现了全覆盖;指导30个重点镇加快控制性详细规划和1500个新型农村社区布局规划,城乡一体化发展得到较好落实。

记者:崔局长,2014年,市规划局的工作重心是什么?

崔局长:2014年,市规划局的工作重心是,一要高标准做好规划设计。市区共计划完成10项规划设计项目。其中,落实新型城镇化总体要求,编制完成菏泽市新型城镇化发展规划、高新区城市发展战略研究2项总体规划;服务民生工程,编制燃气工程、给排水和城市慢行系统3项专项规划;做好环境公园一期详细规划、体育公园策划和规划设计、科技馆建筑设计、全民健身中心建筑设计、规划展览馆布展设计等5项园林绿地规划和建筑设计。

二要进一步规范完善规划审批服务。按照市政府行政审批工作改革的要求,不断创新为民服务举措,实行规划技术审查与规划许可相分离,规范审批程序,缩短审批时限,建设规划信息平台,提高审批服务效能。

三要全力服务重点工程项目。对2014年确定的重点道路、学校、医院等重点民生工程项目,从规划招标方案的拟定、评选、审批到工程建设,成立专门班子,全方位做好规划服务工作;对重点道路、园林管线工程,提前拟定规划设计条件,做好工程放线、测量等跟踪服务

工作。

四要加强规划执法检查。深入宣传《城乡规划法》,积极配合省政府派驻我市城乡规划督察员,加强城乡规划督察,严格批后管理。全面推进规划管理重心下移,积极配合牡丹区、开发区依法查处乱搭乱建、突击强建等违法行为,切实维护城市规划的权威性和严肃性和公正性,促进菏泽城市健康有序发展。

五要加强县乡规划指导。加快推进新型城镇化规划。高质量编制完成市、县新型城镇化规划。高质量完成第二批省级示范镇总体规划编制,确保今年6月底前完成报批和备案工作。完善县城和乡镇规划实施体制机制,进一步提高城乡规划实施的质量和效率。

记者:党的群众路线教育实践活动深得民心,市规划局在党的群众路线教育实践活动中有什么举措?

崔局长:在党的群众路线教育实践活动中,市规划局主要服务措施:一是成立建设项目前期策划服务部。针对一些房地产开发企业对我市房地产开发政策和地方情况不太了解,规划设计方案很难与规划条件一致,申报材料达不到规划许可要求等特点,我局专门成立了“建设项目前期策划服务部”,从建设项目的前期策划开始,就主动介入服务,一直到修建性详细规划的最后确定,都能做到全天候、全程、免费为建设项目搞好服务,大大缩短了建设项目规划方案的报批时限。二是设立审批服务科。在成立前期策划服务部的基础上,我们设立审批服务科,进一步压缩审批环节,提高办事效率,避免建设单位两边跑,实行“两集中,两到任”(即,将本局所有规划许可事项全部集中到审批服务科,集中到市政政务服务中心办公,将规划许可审批权向政务服务中心窗口授权到位,在政务服务中心办理到位),从体制机制上保证了前期策划服务部的服务成果迅速转化为工作成效。三是实行温警告知,记好《服务日志》。从审批服务窗口到各业务科室、单位,全面实行首问负责制、一次告知制和限时办结制。在核发《建设工程规划许可证》等关键环节,逐一发放《温警告知书》,签订《诚信合同》,记好《服务日志》,及时提示有关法律规范,温警告知其违法成本,促其自觉服从规划管理。

记者:崔局长,2012年,我市坚持“开门做规划”,启动了菏泽市城市发展战略研究和城市总体规划修编,在全市上下引起强烈反响,请您介绍一下这次修编进展情况?

崔局长:2012年3月份,我市邀请北京清华城市规划设计研究院,启动了菏泽市新一轮城市发展战略研究和总体规划修编工作。为了使这次修编成果更有效地指导我市城市建设和发展,我市充分遵循了“开门做规划”的原则,共组织召开座谈会25场、专家研讨会11场,收集基础资料1040份、5万多页、4500万图和纸80张、规划文本200份,收集有效调查问卷1500余份、有奖征文400余份。同时,设计组结合我市实际情况,对收集到的全部资料和公众的意见、建议进行了科学合理的分析后,充分融入到了规划成果中。目前,经过多次方案沟通汇报,战略研究已完成了专家评审成果。因我市高新区管理体制理顺、区划调整、机场选址、郑济高铁选线等工作还在进行中,重大基础设施的布局将对总规修编产生重大影响。目前,我局正在与相关规划科技部门做相关的科研论证,修编进度会比原计划推后一段时间。

记者:崔局长,万福河是我市城市南部的一条重要河道,请您介绍一下万福河景观带规划情况?

崔局长:万福河是鲁西南地区一条重要的人工河道,位于我市市区南部,城市总体规划确定的远期用地和远景规划发展用地之间。2011年5月份,我市委托北京中国风景园林规划设计研究中心编制万福河市区段(220国道至上海路段)概念性规划,并对周边用地进行前瞻性规划研究和控制,编制出切实、有效、指导性的规划,打造优美的滨河景观,并对万福河两侧的用地进行规划控制,为下一步的建设开发提供科学依据。该项目全长约14.4公里。规划范围分两部分,其中,景观带概念规划总面积约624公顷,周边土地利用规划总面积约1825公顷。2012年11月,规划成果通过了专家评审。下一步,将有计划地组织实施。

记者:崔局长,目前即将进入雨季,广大市民对城市防洪排涝高度关注,请您谈谈菏泽市城市防洪排涝规划情况?

崔局长:城市防洪排涝,直接关系到城市的建设发展大局和广大市民的生命财产安全。为科学指导我市城市防洪排涝基础设施建设,2007年,我局聘请天津市市政工程设计研究院编制完成了《菏泽市城市防洪排涝专业规划》,2009年7月,经市政府批复实施。近年来,由于我市城市化建设速度加快,城市规模逐步扩大,各项城市排水防涝指标发生了重大变化,急需对原规划进行修编。根据市政府批示意见,年初,我局向天津市市政工程设计研究院、济南市市政工程设计研究院和山东省城乡规划设计院三家设计单位发送了邀请函,决定修订《菏泽市城市防洪排涝专业规划》。目前,三家设计院正积极准备招标工作。招标完成后,就开始进行规划编制工作。

居民:崔局长,去年,习近平总书记视察菏泽,决定建设菏泽飞机场、过境高铁,全市人民深受鼓舞,您能简单介绍进展情况吗?

崔局长:发改委委托设计院正在编制菏泽机场选址报告,已配合发改委提出了几个选址方案,目前正和有关部门综合论证中,具体位置还没有确定。过境高铁选址情况:2014年4月28日,国家发改委正式批复了《环渤海地区山东省城际轨道交通网规划(调整)》,京九沿线通道(临清—聊城—菏泽)、南部通道(菏泽—济宁—临沂—日照),列入了省际轨道交通计划,目前正在

组织有关人员研究论证高铁线路和场站设置问题。我们相信,城际轨道交通网建成后,济南、聊城、德州等省内城市都进入菏泽1小时生活圈,广大市民上北京、天津,就可以当天去、当天回;去济南、郑州,1个多小时都能到!到日照、青岛,也能缩短到2—3个小时,真是太方便了。

居民:目前,丹阳路跨京九铁路桥已经开工,崔局长,请您介绍一下丹阳路跨京九铁路桥规划设计情况?

崔局长:丹阳路轨交规划,西起人民路,东至武汉路,主桥在菏泽站货场处跨京九铁路线、新石铁路、电厂专用线、站场货物线、站场货位及龙门吊等,长约2公里。2010年底,我局根据市委、市政府部署,委托中铁第五勘察设计院进行了丹阳路跨京九铁路桥的可行性研究。市政府通过招商,与中铁二十局洽谈,已列为2014年市政府城建计划重点工程,工程投资预算约4.3亿元。目前,丹阳路两侧已经基本完成拆迁和桥梁基础地质勘探工作,市政管线临时改迁工作正在进行中,立交桥主体施工计划两年完成。我们相信,在全市上下的关心支持下,丹阳路轨交立交将成为贯穿菏泽市中心区和东部开发区的一个标志性建筑。

居民:崔局长,目前,菏泽火车站面貌焕然一新,请您谈谈菏泽火车站改造规划设计情况?

崔局长:为了提升菏泽火车站交通门户的形象,经市政府同意,2004年,我局委托上海同济大学对菏泽火车站广场进行了规划设计。2005年,完成了规划成果,并报市政府批准。目前,火车站广场改造规划设计已完成。下一步,将由建设单位委托设计院进行施工图设计进行实施。将火车站升级改造完工,新候车室启用后,我市将马上按广场规划设计对火车站广场进行全方位提升改造。我们相信,经过全面提升改造设计,菏泽火车站将成为我市的又一个城市名片。

居民:崔局长,市委、市政府对打通断头路高度重视,广大市民也特别关注,请您谈谈打通中山路、八一路等道路规划情况?

崔局长:是的,打通断头路,解决城市交通瓶颈,是近年来社会各界和广大市民反映的热点、焦点问题。根据2007年1月市政府批复的《菏泽市城市道路网与停车场规划》,中山路东至桂陵路,西至贵阳路。目前,桂陵路至牡丹路段已通车,牡丹路至解放街段、西安路至广福街段,将结合地块开发进度争取年底前开始实施。八一路(昆明路至人民路),除牡丹路至太原路段外,都已通车。根据2014年市政府城建计划,八一路(太原路至东大堤段)将结合天荷御园、凤庭院项目开发进度尽快实施,八一路(东大堤至牡丹路段)也将结合项目开发尽快实施。

居民:崔局长,去年,社会各界对提升中华路改造提了很多合理化建议,请您介绍一下中华路提升改造规划情况?

崔局长:中华路作为菏泽的一条重要城市干道,建设于上个世纪八十年代,随着我市城市的发展,市民生活水平的不断提高,交通拥堵压力大,路面结构破损,附属设施陈旧,特别是道路空间、城市景观合理整合,在改变道路交通运行面貌,完善市政公用设施的同时,重新打造以中华路为轴线的城市带状空间,全面提升中华路沿线城区的城市品质,打造菏泽未来的发展轴线。

居民:崔局长,请您谈谈菏泽城区中小学规划情况?

崔局长:为加强教育设施建设,促进菏泽教育事业的科学发展,市委、市政府决定启动菏泽一中南校区扩建、老一中改造、市级新高中等学校项目。菏泽一中南校区扩建用地面积约96000平方米(约144亩),办学规模60个班,建筑面积约9万平方米;市级新高中规划用地面积约187034平方米(280.6亩),办学规模90个班,总建筑面积约12.5万平方米。

经市政府同意,菏泽市城区学校建设工程指挥部通过规划设计方案征集和公开评选,最终确定:菏泽一中南校区扩建项目,由菏泽市规划建筑设计研究院负责编制,目前,施工图已设计完毕。市级新高中项目,由清华大学建筑设计研究院有限公司负责编制,目前正在修改完善规划方案,很快将进入施工图设计阶段;菏泽一中老校将改造为初中,由菏泽市规划建筑设计研究院为主,邀请国内其他设计院,参与方案创作。目前,初步规划方案已经过三轮论证,正在修改,下一步将征求一中老校友和各部门意见。

开发区高中在东南湖区,占地三百亩,部分教学楼已经封顶;九年一贯制中学在菏泽一中的西面,占地近百亩,目前建设速度也很快,部分教学楼已经封顶;这两所中学将会在九月开始招生开课。

记者:崔局长,请您介绍齐鲁工业大学等重点院校规划情况?

崔局长:以前,菏泽只有菏泽师专(现在已升为菏泽学院)、菏泽医专2所大专院校。为提高我市高等教育质量,近年来,省委、省政府高度重视菏泽高等教育建设。去年,经省委、省政府批准,齐鲁工业大学初步选址在菏泽北外环以南、长城路以北、解放街两侧。该位置交通便利、地势平坦,建设条件较好;且紧邻菏泽

学院、职业学院、菏泽医专等大专院校,有利于资源的共享。目前,齐鲁工业大学规划设计方案即将开始编制。今年招生计划已批准,计划利用职业技术学院校区进行招生。

居民:崔局长,近年来,我市城中村改造步伐加快,请您介绍几个正在规划的城中村改造地块?

崔局长:今年以来,经过市区各级招商引资,有9个城中村改造项目正在进行规划设计,总规划用地面积达3000余亩。绿地集团地块:位于解放街以东、中华路以南、青年路以西、长江路以北,用地面积约1047亩。目前正在进行规划设计。白庄、段胡同地块:位于西安路以东、康庄路以南、解放街以西、环城公园以北,用地面积约508亩。中北集团地块:位于牡丹路以东、丹阳路以南、大堤以西、中华广场小区以北,用地面积约495亩。刘庄(曼哈顿广场):位于中华路以南、府南街以东、中山路以北、国贸中心小区以西,用地面积约233亩。目前,回迁区规划设计方案已经市政府批复,正在办理规划审批手续。目前,控制性详细规划调整方案正在公示。鹿楼地块:位于长江路以南、育才路两侧、五屯路以北、府南街两侧,用地面积约400亩。规划设计方案已进行批前公示,即将报市政府审批。何楼地块:位于振兴路以东、洙水河以北、铁路以西、桂陵路两侧,用地面积约274亩。目前,正在策划改造方案。曹州天下地块(晁庄):位于解放街以东、黄河路以北、青年路以西、大堤以南,用地面积约318亩,目前,正在进行前期项目策划。王梨庄地块:位于牡丹路以东、大学路以南、花园路以西,用地面积约161亩。目前,控制性详细规划已经市政府批复。仓房地块:位于丹阳路以北、太原路以西、永昌路以南、大堤以东,用地面积约79亩。目前,正在进行前期项目策划。

记者:崔局长,请您介绍一下菏泽市区重大商贸物流基地规划情况?

崔局长:菏泽,古称“天下之中”,可见菏泽古代的商贸发展程度。为大力发展菏泽商贸物流业,市委、市政府高度重视商贸物流基地规划建设。近年来,已经市政府批准建设的商贸物流项目有:齐鲁国际汽配城:位于北外环路以南、上海路以东、黄河路以北,用地面积170.86亩,总建筑面积25.4万平方米。新世界国际商贸中心:位于贵阳路以东,大堤以北,万花路与黄河路从地块中间穿过,是政府出让的市场(以家具物流为主)、居住用地,用地面积468.63亩,总建筑面积51.4万平方米。亿丰时代广场:位于人民路以西、刘庙路以南、闽江路以北、规划路以东,用地面积172.68亩,总建筑面积17.9万平方米。

记者:崔局长,请介绍一下菏泽老城区保护规划情况?

崔局长:菏泽古城,是菏泽市最为宝贵的历史文化资源,被誉为“曹州府城”。根据《菏泽市城市总体规划(2003—2020年)》,保留了菏泽市老城极具特色的“外圆内方”的城市格局。2006年,由清华大学建筑学院编制的《菏泽市古城及周边地区控制性城市设计》,为保护老城区的城市格局和景观特色,对老城区古城格局、空间尺度、建筑高度均进行了分析研究与控制设计;对老城区的坑塘、水系、绿地进行了保护。老城区的控制与保护,虽然一定程度上造成老城区开发难度加大,但对保留老城格局、维护城市景观,具有积极的作用。通过对老城区的保护,延续了城市的历史文脉和文化积淀,也符合习总书记提出的“记得住乡愁”这一推进城镇化健康发展的基本原则和省委、省政府“城镇化建设要注重历史文化和自然景观保护,延续历史文脉,彰显自己的特色和风格,不能一味贪大求洋”的要求。

记者:经过近几年的规划建设,环城公园已成为菏泽老城区一颗亮丽的明珠。现在,广大市民非常关注环城公园规划情况,崔局长,请您谈谈环城公园规划的编制情况?

崔局长:菏泽市环城大堤,始建于1522年,历史悠久,与老城区共同形成独具特色的“外圆内方”的城市格局,是我市一份宝贵的历史文化遗产。为了保护这份历史遗产,充分改善城市景观效果和生态环境,营造一个既具有浓郁的文化气息,又适宜市民休闲、旅游、观光的环状城市公园,2011年5月,我市委托北京市园林古建筑设计院编制《环城公园修建性详细规划》。该项目全长约15.4公里,按照大堤中心线内侧50米、外侧100米的控制范围,局部地方做节点扩展设计,规划面积约268公顷。2012年11月,规划成果通过了专家评审。下一步,将有计划的分段进行实施。今年计划进行一期工程的设计工作。

记者:青年湖是承载菏泽老城区历史记忆的名片,崔局长,请介绍一下青年湖改造规划情况?

崔局长:《菏泽市环城公园详细规划》,对环城公园中青年湖的规划目标、规划布局、功能定位都做了整体而系统的规划。市政府已组织实施了环城公园规划的一期工程建设,取得了非常好的社会效益。根据市委、市政府的要求,我局结合牡丹区和市城乡建设局多次对青年湖和双月湖进行现场踏勘,经过调查研究,依据《菏泽市环城公园详细规划》,提出了两个改造方案,一个方案是,依规划对青年湖和双月湖及其周边进行彻底改造,此方案拆迁量大,投资多,需要结合城中村改造,才能逐步实施到位;另一个方案是,在现状基础上,对青年湖、双月湖实施局部改造,对青年湖南岸、水洼街中心桥及道路、曹州西路及青年湖南角绿化广场和青年湖驳岸等配套设施进行提升改造建设,此方案拆迁量少,投资较少,相对容易。

记者:崔局长,东方红大街有没有改造规划?

崔局长:东方红大街是贯通老城区东西向交通的城市干道,青年路至广福街段,规划道路红线25米,全长1200米,功能定位是:以慢行交通和公共交通为主的商业步行街,以提高东方红大街的商业气氛和市民购物环境。